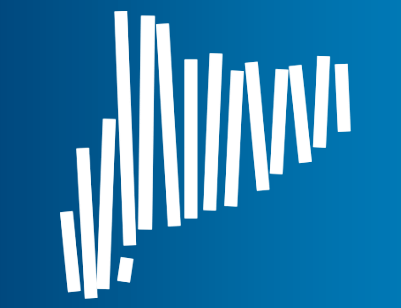


Casos pràctics de la Llei de contractes del sector públic

Gemma Casanovas i Andradas
David Sánchez i Blasco





ACM

9

CONTRACTES
MENORS

1ª PART

INTRODUCCIÓ

REGULACIÓ JURÍDICA

Que és un contracte menor? On esta regulat?

Canvis en la contractació menor introduïts pel RDL 3/2020

TRAMITACIÓ

Expedient i tramitació

Circuit Ajuntament Sant Esteve Sesrovires

Adjudicació

Formalització, Facturació i Pagament

Termini, Modificació i Pròrroga

Fiscalització i Publicació

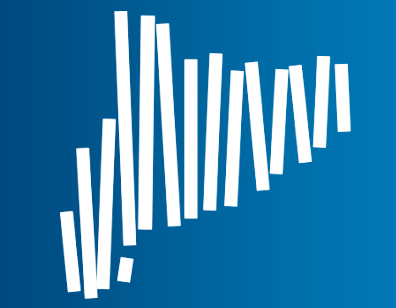
INTRODUCCIÓ

ANÀLISI DEL CONTEXT CONTRACTACIÓ PÚBLICA DINS LA NOSTRA PRÒPIA ORGANITZACIÓ

**IMPORTANT → PARAR UNA MICA-OBSERVAR-ANALITZAR-OBTENIR DADES-PLANIFICAR-IMPLEMENTAR CANVIS
ENCARA QUE SIGUIN PETITS**

TENIR PRESENT

- Sistemes alternatius al contracte menor
- Fugir idea contracte menor facilita incompliment de la llei - NO és sempre així
- Llei tracte igual per tots municipis: 84% municipis Estat, un total de 6.796, < 5.000 habitants
Contracte menor solució a la seva gestió: servir per reinvertir diners i ser estímul econòmic al municipi
- Llei tracte Lluita corrupció: gestió pública electrònica



ACM

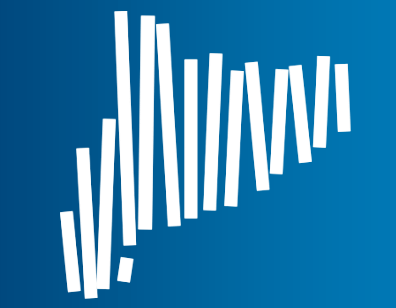
9

CONTRACTES
MENORS

Planificació estratègica

Que podem treballar o tenir en compte?

- Anàlisi estructura organitzativa: unitats o departaments, persones que participen en la contractació, responsabilitats, pressupost
- Fer partícip equip de govern:
 - objectiu → destinar recursos humans, tècnics i econòmics (interns o externs)
 - Sector estratègic per obtenir estalvi economic
- Treball en equip: identificar persones clau
 - Fugir → sempre ho hem fet així
 - Ser proactius
 - Identificar problemàtiques del dia a dia i treballar-les de forma consensuada
- Planificació a curt i mig termini de la contractació pública
- Implementar eines: Protocols per facilitar feines a col·laboradors - Indicadors - Llistat preguntes freqüents - Formació interna i externa periòdica
- Administració electrònica: gestor d'expedients - licitació electrònica



ACM

9

CONTRACTES
MENORS

Regulació Jurídica: Que és un contracte menor? On esta regulat?

Procediment de contractació per: **Prestacions de quantia reduïda, poc habituals o puntuals, tramitació més àgil i breu**

A tall **d'anecdota** la **primera regulació** del que seria un contracte menor apareix en un Real Decret de **l'any 1852** on es recollia la possibilitat de fer compres de coses que s'havien de rebre de forma immediata per serveis o obres públiques amb la simple justificació de la factura i el rebut corresponent, lligat a uns límits d'import.

Aquesta facilitat de tramitació pot comportar i posar en risc incórrer en conductes irregulars???

LLEI 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LSSP)

REIAL DECRET LLEI 3/2020, de 4 de febrer, que ha modificat l'article 118.

- Artículo 29.8 Plazo de duración de los contratos y de ejecución de la prestación
- Artículo 36.1 Perfección de los contratos
- Artículo 37.1 i 37.2 Carácter formal de la contratación del sector público
- Artículo 63.4 Perfil de contratante
- Artículo 118. Expediente de contratación en contratos menores
- Artículo 131.3 Procedimiento de adjudicación
- Artículo 153.2 i 153.6. Formalización de los contratos
- Artículo 154.5 Anuncio de formalización de los contratos
- Artículo 308.2 Contenido y límites
- Artículo 335.1 Remisión de contratos al Tribunal de Cuentas
- Disposición adicional primera. Contratación en el extranjero (Punto 1)
- Disposición adicional segunda. Competències en matèria de contractació en les entitats locals.
- Disposición adicional tercera. Normas específicas de contratación pública en las Entidades Locales. (Punto 3)
- Disposición adicional novena. Normas especiales para la contratación del acceso a bases de datos y la suscripción a publicaciones (Punto 1)
- Disposición final primera. Títulos competenciales (Punto 3)



ACM

9

CONTRACTES
MENORS

Regulació Jurídica: Que és un contracte menor? On esta regulat?

Article 118 - Regula característiques bàsiques contracte menor - RDL ha modificat article 118.3

Real Decreto-ley 3/2020, de 4 de febrero, de medidas urgentes por el que se incorporan al ordenamiento jurídico español diversas directivas de la Unión Europea en el ámbito de la contratación pública en determinados sectores; de seguros privados; de planes y fondos de pensiones; del ámbito tributario y de litigios fiscales

El nou redactat que el RDL 3/2020 dona a l'article 118 és el següent:

1. Se consideran **contratos menores** los contratos de **VALOR ESTIMADO inferior a 40.000** euros, cuando se trate de **contratos de obras**, o a **15.000 euros**, cuando se trate de **contratos de suministro o de servicios**, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 229 en relación con las obras, servicios y suministros centralizados en el ámbito estatal.
2. En los contratos menores la tramitación del expediente exigirá la **emisión de un informe del órgano de contratación** justificando de manera motivada la necesidad del contrato y que no se está alterando su objeto con el fin de evitar la aplicación de los umbrales descritos en el apartado anterior.
3. Asimismo se requerirá la **aprobación del gasto** y la incorporación al mismo de la **factura** correspondiente, que deberá reunir los requisitos que las normas de desarrollo de esta Ley establezcan.
4. En el **contrato menor de obras**, deberá añadirse, además, el **presupuesto de las obras**, sin perjuicio de que deba existir el correspondiente **proyecto** cuando sea requerido por las disposiciones vigentes. Deberá igualmente solicitarse el **informe** de las oficinas o unidades de **supervisión** a que se refiere el artículo 235 cuando el trabajo afecte a la estabilidad, seguridad o estanqueidad de la obra.
5. Lo dispuesto en el **apartado 2º** de este artículo **no será de aplicación** a aquellos **contratos cuyo pago se verifique a través del sistema de anticipos de caja fija u otro similar** para realizar pagos menores, siempre y cuando el **valor estimado del contrato no exceda de 5.000 euros**.
6. Los contratos menores se publicarán en la forma prevista en el artículo 63.4.

Regulació Jurídica: Que és un contracte menor? On esta regulat?

Límits del contracte menor que trobem a l'article 118:

- **Material:** Només es pot fer per contractes d'obra, subministres o serveis, tenor literal del que diu l'article, per tant no es pot fer un contracte menor per concessions d'obra, concessions de servei.
- **Objectiu o quantitatiu:**
 - Obres import inferior a 40.000€.
 - Subministres o serveis import inferior a 15.000€.

Aquests imports no poden ser iguals ni superats doncs deixariem de poder adjudicar un contracte menor per cuantia i hauríem d'anar a un procediment de licitació.

Els imports de l'article 118.1 inclouen IVA o no? L'article no ho indica expressament!!

Resposta correcta seria que són imports que NO inclouen IVA,

MOTIU → Els imports estan referits al **VALOR ESTIMAT** del contracte menor, i per tant en extensió del que estableix l'article 101 de la LCSP dedicat al valor estimat que exclou l'IVA aquí també hem d'entendre que són imports sense IVA.

Quin IVA haurem d'aplicar? Sempre serà el mateix el límit del contracte menor amb IVA?

Dons això anirà en funció del tipus d'IVA que tingui aquell producte o servei, haurem de calcular el límit del contracte menor en cada cas segons els tres tipus d'IVA vigents, el general del 21%, el reduït del 10% i el superreduït del 4%, i per determinats contractes hi haurà exempció d'IVA (exemple contracte serveis de formació).

Regulació Jurídica: Canvis en la contractació menor introduïts pel RDL 3/2020

Límits del contracte menor que trobem a l'article 118:

- **Subjectiu** - JA NO ES APLICABLE - CANVI AMB RDL 3/2020

Art. 118 LCSP 9/2017

3. *En el expediente se justificará que no se está alterando el objeto del contrato para evitar la aplicación de las reglas generales de contratación, y que el **contratista no ha suscrito más contratos menores que individual o conjuntamente superen la cifra que consta en el apartado primero de este artículo**. El órgano de contratación comprobará el cumplimiento de dicha regla. Quedan excluidos los supuestos encuadrados en el artículo 168.a).2.º.*

Es fixava LIMIT ANUAL per CONTRACTE I CONTRACTISTA

FINALITAT → Contractació directa no servir per amagar corrupció i amiguisme, o per comoditat i manca planificació

L'òrgan de contractació, no podia adjudicar a un mateix operador contractes menors que superessin aquests límits, de 40.000€ per obres i 15.000€ per subministraments i serveis.

Molta discrepància i formes d'actuar en funció de la persona que a vegades havien de decidir, siguent en molts moments els propis secretaris/interventors els qui establien directrius d'interpretació i funcionament fins que van començar a aparèixer els informes de juntes que fins i tot van ser contradictoris.

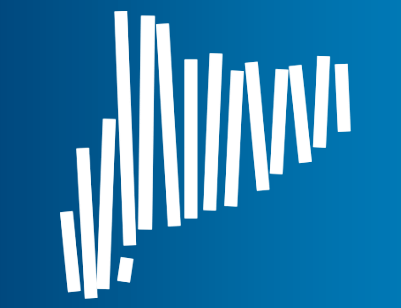
Regulació Jurídica: Canvis en la contractació menor introduïts pel RDL 3/2020

Informe 1/2018, de 20 d'abril, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya. Assumpte: Límits a la contractació menor en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

Aquest informe de la JCCA establia la interpretació que s'havia de fer de l'article 118.3 LCSP i que havia comportat molta controvèrsia.

En síntesi, aquest informe aclaria que la limitació establerta a l'article 118.3 LCSP:

- Tenia com a finalitat **incrementar la competència**.
- El límit temporal durant el qual operava la limitació era l'**exercici pressupostari**.
- La limitació al valor total dels contractes menors que es podien subscriure amb una mateixa empresa afectava als que es componessin de **prestacions coincidents substancialment**.
- Les limitacions eren **aplicables a tots els contractes menors**, encara que es fes publicitat o que es sol·licitessin ofertes a diverses empreses.



ACM

9

CONTRACTES
MENORS

Regulació Jurídica: Canvis en la contractació menor introduïts pel RDL 3/2020

LIMIT ELIMINAT -- TORNEM REGULACIÓ ANTERIOR LLEI 9/2017

Implica que serà cada òrgan de contractació qui haurà de motivar perquè es fa un contracte menor i no un altre forma de contractació que requereixi més publicitat.

Perquè penseu que es fa aquesta modificació amb el RDL?

- Pot tornar a fomentar la corrupció amb la que la LCSP a l' establir els límits potser volia lluitar?
- Es volen eliminar través per ajudar a les PIMES o al petit comerciant o operador?
- Perquè es va aprovar aquesta reforma mitjançant un RDL per extraordinaria y urgent necessitat per part del Congrés i no es va optar per una modificació legislativa ordinaria?



ACM

9

CONTRACTES
MENORS

Regulació Jurídica: Canvis en la contractació menor introduïts pel RDL 3/2020

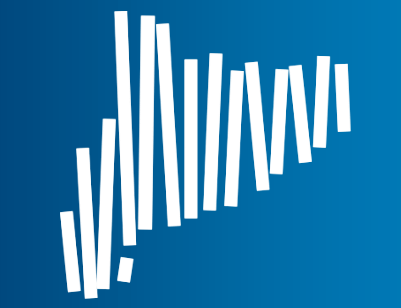
CONCLUSIÓ

La reforma plantejada pel **Reial Decret LLei 3/2020** suposa **allunyar-se dels objectius** del **legislador** de la LCSP del 2017, **i de les manifestacions recurrents de la Unió Europea**, reducció de les adjudicacions directes al mínim i la seva substitució per altres instruments de contractació de la llei com el procediment obert simplificat o supersimplificat, i suposa una tornada a la regulació del TRLCSP de 2011, **exigint només un informe conjunt justificatiu de la necessitat i el no fraccionament irregular del contracte**, sabent que moltes vegades el **PAPER HO AGUANTA TOT!!**

La **resposta ha estat la més senzilla**, eliminar-lo, quan POTSER el més raonable hagués estat modificar la redacció d'aquest tràmit per subsanar les deficiències que els operadors de la contractació menor es trobaven.

REFLEXIÓ.....

Podria ser que en un **futur** davant aquest context podem estar abocats a un altre **modificació d'aquest article** que és contrari a l'esperit de la llei? Es podria definir un **nou sistema per la contractació menor**, que podria estar enfocat no tant a una adjudicació directa sino a una adjudicació àgil i flexible amb un mínim procediment de licitació amb alguna excepció per contractes de quanties molt limitades, que potser haurien de ser iguals o inferiors als 5.000€.



ACM

9

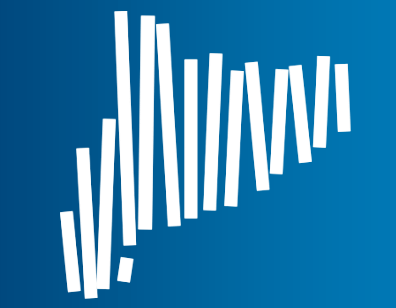
CONTRACTES
MENORS

TRAMITACIÓ

A TENIR EN COMPTE:

- Exclòs article 28.4 LCSP (programació anual contractes harmonitzats) i article 43 Decret 8/2021, normativa catalana, que preveu la programació de les licitacions no harmonitzades i publicar l'últim trimestre de l'any el que licitem l'any següent.
- Contracte Verbal NO art. 37.1 LCSP, només és possible si el contracte té caràcter d'emergència
- Serà considerat Nul de ple dret:
 - Absència del procediment art. 47.1 e) 39/2015, Llei Procediment Administratiu Comú AAPP
 - Manca motivació
 - Manca dels informes de l'òrgan de contractació o l'informe de la manca de mitjans propis poden comportar aquesta nul·litat segons STS.

L'única manera de que no s'hagin d'incloure, i l'informe jurídic tampoc, serà quan es tracti de contractes d'import inferior als 5.000€ pagats amb bestreta de caixa o algún sistema similar.



ACM

9

CONTRACTES
MENORS

TRAMITACIÓ

DOCUMENTS A INCORPORAR A L'EXPEDIENT (article 118)

- **Informe de l'òrgan de contractació justificant:**
 - a. La necessitat contractual i l'objecte del contracte
 - b. Que no s'estan evitat les regles de contractació alterant l'objecte del contracte, que no són prestacions recurrents ni s'està fraccionant el contracte per eludir obligacions de publicitat i concurrència
 - c. Si és per un contracte de serveis cal afegir a l'informe justificatiu la falta o mancança de mitjans propis per realitzar la prestació.
- **Aprovació de la despesa que es podrà substituir per Certificació d'existència de crèdit en municipis de menys de 5.000 habitants (DA3^a).**
- Identificació de l'adjudicatari escollit i la seva justificació, en el supòsit de necessitar més d'una oferta.
- **Incorporació de la factura** de la prestació efectivament realitzada. (art. 72 RGLCSP)
- En el cas d'un **contracte d'obres**, **pressupost** de l'obra i el **projecte** si la norma ho exigeix, i l'informe de l'oficina de supervisió de projecte quan procedeixi.



ACM

9

CONTRACTES
MENORS

TRAMITACIÓ - OBLIGACIÓ INFORME JURÍDIC

INFORME JURÍDIC PAGAMENTS CAIXA FIXA - No cal informe de Secretarí

Informe de la Secretaria Tècnica de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa sobre l'exigència d'incorporar l'informe jurídic de la Secretaria en l'aprovació dels contractes menors de les entitats locals el pagament dels quals es verifiqui a través del sistema d'avançaments de caixa fixa o un altre de similar per efectuar pagaments menors.

INFORME JURÍDIC CONTRACTES MENORS ENTITATS LOCALS - És necessari

- L'informe jurídic preceptiu de la Secretaria en l'aprovació d'expedients de contractació de les entitats locals es preveu a la D.A.3a de la LCSP per a tots els expedients de contractació, sense exceptuar els expedients dels contractes menors, i amb independència del nombre d'habitants del municipi, si bé en els de gran població l'ha d'emetre la persona titular de l'assessoria jurídica.
- Informe 7/2019, de 3 d'octubre, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya. Obligatorietat de l'informe jurídic de la Secretaria en l'aprovació dels expedients de contractació menor de les entitats locals.

L'aplicació en aquests casos de la possibilitat prevista en la normativa reguladora del règim jurídic dels funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, de substituir l'informe del secretari per una nota de conformitat es considera adient i, fins i tot, necessària, per preservar l'agilitat que ha de caracteritzar els contractes menors.



ACM

9

CONTRACTES
MENORS

TRAMITACIÓ - CIRCUIT ESTABLERT A SANT ESTEVE DE SESROVIRE

FONAMENTAL TENIR CIRCUITS ESTABLERTS:

BEN DEFINITS / PARTICIPIN PARTS IMPLICADES / CONSENSUATS/ CONEGUTS

COMPETENCIES

Alcalde i Ple - Actualment no hi ha delegacions a Junta de Govern ni a Tinent d'Alcalde o Regidors - Règim establert DA 2º LCSP

BASSES EXECUCIÓ DE PRESSUPOST:

A l'expedient administratiu que es generi per a l'autorització de despeses hi constaran, com a norma general i per **despeses superiors a 1.500,00 € més I.V.A., tres pressupostos** sobre la despesa a realitzar, exceptuant aquest requisit formal a aquells expedients d'autorització de despeses que per la seva naturalesa i/o objecte dificulti la tramitació de l'expedient o el mercat no ofereixi possibilitats per a la lliure competència, essent necessari la justificació de l'extrem a la proposta justificada de l'àrea gestora.

FINS 2019 AQUEST IMPORT ERA DE 300€



ACM

9

CONTRACTES
MENORS

TRAMITACIÓ - CIRCUIT ESTABLERT A SANT ESTEVE DE SESROVIRE

CONTRACTE MENOR FINS 1.500€, IVA EXCLÒS:

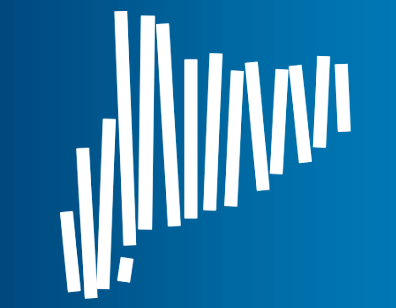
- Obertura expedient electrònic
- Informe necessitat contractual amb les justificacions pertinents, firmat per tècnic/responsable departament/regidor/alcalde
- **Un pressupost**
- Informe departament econòmic autorització despesa
- Decret que es fa des de Secretaria

CONTRACTE MENOR DE 1.500, IVA EXCLÒS, INFERIORS A 15.000€/40.000€

- Obertura expedient electrònic
- Informe necessitat contractual amb les justifiacions pertinents, firmat per tècnic/responsable departament/regidor/alcalde
- **Tres pressupostos o justificació que no es possible** (declinar l'oferta o no respondre no comporta que n'hagim de demanar més)
- **Informe jurídic**
- Informe departament econòmic autorització despesa
- Decret que es fa des de Secretaria

TENIM DEFINIT UN PROTOCOL DE TOT EL QUE S'HA DE FER DES DE L'INICI FINS A TANCAR EXPEDIENT

ESTEM TREBALLANT MODELS PER INTEGRAR TOTA LA PRIMERA FASE EN UN ÚNIC INFORME



ACM

9

CONTRACTES
MENORS

TRAMITACIÓ - NECESSITAT O NO TRES PRESSUPOSTOS

Necessitat i idoneïtat demanar 3 Pressupostos - Informe 1/2019, de 28 de febrer de 2019, de la Oficina Independiente de Regulación y Supervisión de la Contratación (OIReScon), Informe JCCAT 8/2020 17 juny 2020

- **Informe OIReScon (Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació Pública)**

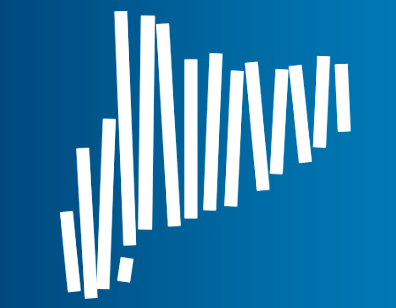
L'Oficina estableix a la instrucció com a obligatori un procediment de contractació menor que necessàriament s'ha de configurar amb la sol·licitud i lliurament de tres pressupostos.

“De acuerdo con el principio de competencia, y como medida antifraude y de lucha contra la corrupción, el órgano de contratación solicitará, al menos, tres presupuestos, debiendo quedar ello suficientemente acreditado en el expediente”.

[Documento \(hacienda.gob.es\)](http://hacienda.gob.es) **Nota Aclaratoria sobre aquesta instrucció feta pel Ministeri Hisenda**

- **Informe 8/2020, de 17 de juny, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya. Assumpte: Obligatorietat de la Instrucció** sobre contractes menors de l'Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació en l'àmbit de l'Administració local de Catalunya

Cal entendre que la Instrucció 1/2019, de 28 de febrer, de l'Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació Pública, **només és d'aplicació obligatòria a l'Administració General de l'Estat i a les entitats del seu sector públic**, havent-se d'assumir els compromisos específics en matèria de contractació pública i, concretament, la coordinació dels criteris d'interpretació que han de seguir totes les administracions públiques, en el si del Comitè de cooperació en matèria de contractació pública, en el qual consten representades l'Administració General de l'Estat, les comunitats i ciutats autònomes i les entitats locals. En tot cas, **es considera adequat que tots els òrgans de contractació voluntàriament prenguin en consideració els continguts d'aquesta Instrucció** que efectivament constitueixin pautes d'interpretació i d'aplicació de la legislació de contractes.



ACM

9

CONTRACTES
MENORS

TRAMITACIÓ - ADJUDICACIÓ

PROCEDIMENT D'ADJUDICACIÓ - Article 131.3 LCSP

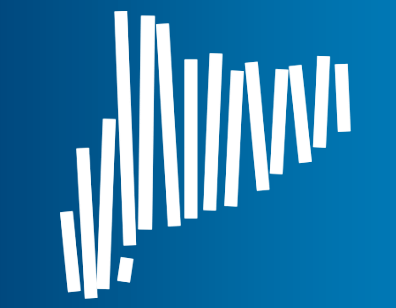
Els contractes menors **PODRAN** adjudicar-se directament a qui pugui realitzar la prestació de conformitat amb la normativa vigent. **PLENA DISCRECIONALITAT**

Per tant, la pròpia llei reforça el fet de que no cal que hi hagi selecció de licitadors ni ofertes sino una mera indicació de qui resulta escollit per fer la prestació, lliure designació. Prima agilitat sobre publicitat o concurrència.

Llei diu **PODRAN** per tant no és **OBLIGACIÓ**:

1. El que permet establir **altres sistemes d'adjudicació** com pot ser **demanar tres pressupost** per exemple a les basses d'execució de pressupost, **AQUÍ REDUÏM AQUESTA DISCRECIONALITAT PERÒ INCREMENTEM LA CONCURRÈNCIA.**
1. Es pot entendre que s'està permetent també la **valoració de criteris diferents al preu** al procedir a l'adjudicació del contracte. Tot i que, quan s'obta per fer un contracte menor per simplificar tramitació es fa servir un únic criteri, el preu, es poden valorar altres criteris addicionals.

En aquest sentit, si bé l'apartat 2n de l'art. **31.3 LGS** (despeses subvencionables) contribueix a considerar que en els contractes menors el criteri d'adjudicació és el preu, això no es determinant per a la utilització de la expressió **"oferta económicamente más ventajosa"**.



ACM

9

CONTRACTES
MENORS

TRAMITACIÓ - FORMALITZACIÓ DEL CONTRACTE MENOR - FACTURACIÓ I PAGAMENT

FORMALITZACIÓ - Article 153

Tots els contractes han de formalitzar-se un cop adjudicats.

En el cas del **contracte menor** la seva existència s'acredita només per la presència a l'expedient del documents recollits a l'article 118. **L'existència de l'expedient és prova del contracte**

CONTRACTE MENOR **NO REQUEREIX** SUBSCRIURE DOCUMENT ADMINISTRATIU CONCRET

RECOMANACIÓ DERIVAT DEL QUE PASSA EN EL DIA A DIA:

Per determinats tipus de contractes pot ser necessari formalitzar per fixar les regles de joc. (ex: encàrrec redacció projecte, una redacció d'un informe extern per exemple per valorar ofertes en una contractació,....)

FACTURACIÓ I PAGAMENT

Realitzada correctament la prestació el contractista podrà emetre la factura que sera conformada per la Unitat Proponent, o responsable del contracte si ni ha, i s'iniciarà els tràmits per procedir al pagament.

Informe JCCA Estat 63/2018, preveu que poden ser una o varies les factures

ARTICLE 72 RGLCSP - Especifica el contingut de les factures

TRAMITACIÓ - TERMINI - MODIFICACIÓ- PRÒRROGA

TERMINI

La nova llei manté el límit temporal del contractes menors que **NO** poden tenir una **DURACIÓ superior a UN ANY, ni ser objecte de pròrroga** (art.29.8 LCSP), amb això si que es permet afavorir la concurrència ja que tot i ser per adjudicació directa el termini és inferior al de la resta de procediments de contractació.

Còmput del termini **NO és un any natural o un exercici pressupostari**, sinó que s'hauria de comptar **des del moment d'aprovació de la despesa**.

JCCA Estat Expediente: 5/2018. Materia: Limitación de los contratos menores: cómputo del plazo. "...Finalmente, cabe señalar que este plazo debe contarse desde el momento de la aprobación del gasto a que se alude en el mismo artículo 118. Otra opción, como el cómputo por año natural no tendría mucho sentido para los contratos ejecutados al final del mismo y se trataría de una opción convencional y menos segura jurídicamente."

MODIFICACIÓ

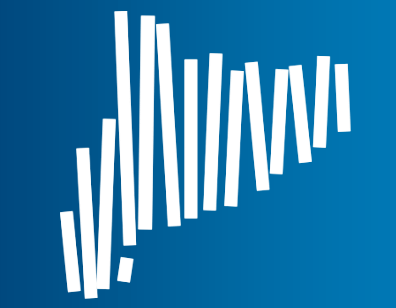
Possibilitat o no de modificar contractes menors? Com fer-ho?

Els contractes menors **Si poden ser modificats sempre** que **no es superi el límit quantitatiu** que estableix l'article 118 ni el temporal de l'article 29.8, això si cal respectar els supòsits i condicions establertes als articles 203 a 207 de la LCSP que regulen la modificació dels contractes, o els preceptes específics de modificació de cada tipus de contracte com per exemple l'article 242 LCSP pel contracte d'obres.

PRORROGA

Norma general NO, així ho preveu l'article 29.8 de la LCSP, tot i que si no superem l'any podriem interpretar que si fins arribar a aquests any.

RDL 8/2020 Covid Si, per la situació de pandèmia en que estavem.



ACM

9

CONTRACTES
MENORS

TRAMITACIÓ - FISCALITZACIÓ - PUBLICACIÓ

FISCALITZACIÓ

Intervenció no recepciona els contractes menors (DA III .3)

Fiscalització prèvia - NO - no intervé l'interventor(DA III .3)

Control pressupostari -SI (DA III .3)

Aprovació de la despesa substituir per Certificació d'existència de crèdit en municipis de menys de 5.000 habitants (DA IIIi.4)

Insuficiència de crèdit NUL PLE DRET art. 39.2 b) LCSP (reconeixement extrajudicial de crèdit art. 60.2 RD 500/1990 ,enriquiment injust o sense causa).

PUBLICACIÓ

1. Publicació al **Perfil de Contractant** - Article 63.4 de la LCSP, informació publicar trimestralment (objecte, duració, import adjudicació (amb IVA inclòs) e identitat adjudicatari) i ordenada per identitat adjudicatari,
1. Remissió al **Tribunal de Comptes o Sindicatura de Comptes**- Article 335 de la LCSP, remetre relació dels contractes menors (identitat adjudicatari, objecte i quantia) i ordenat per adjudicatari. A Catalunya enviant al Registre Públic de contractes es reenvia de forma automàtica a la Sindicatura de Comptes.
1. Comunicar al **Registre de contractes del Sector Públic** - Article 346.3 de la LCSP és obligatori aquesta comunicació per la seva inscripció, amb identitat adjudicatari i import adjudicació (amb desgloss IVA).

S'exceptúa tot això pels de valor estimat inferior a 5.000€ si sistema de pagament és **bestreta de caixa o sistema similar**. En la **resta** de contractes inferiors a 5.000€ si que caldrà amb denominació o objecte del contracte, número o codi identificatiu del contracte e import final.

2ª PART

Tipologia de contractes menors

Contractes menors en municipis de – 5.000 habitants

Contractes menors en PANAP

Contractes menors i COVID-19

Alternatives als contractes menors

Informes, resolucions, sentències



ACM

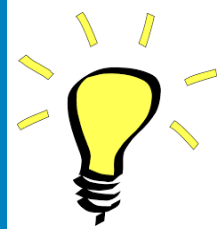
9

Tipologia de contractes menors



serveis

Hem de tenir 4 idees clares:



Art. 17 LCSP. **no poden ser objecte d'un contracte de serveis** els que impliquin exercici de l'autoritat inherent als poders públics.

la potestat sancionadora, la defensa nacional, la seguretat ciutadana, i el sistema penitenciari en seu nucli fonamental,



Art. 30.3 **la regla general és que la prestació de serveis els dugui a terme la propia administració amb els seus mitjans.** Si l'Admin. no té aquests mitjans, i es justifica a l'expedient, es pot fer un contracte de serveis.



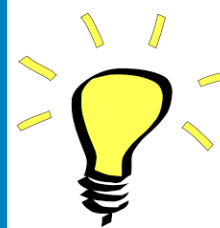
Pel que fa a aquesta manca de mitjans, la Llei ens demana que per als contractes de serveis, s'inclogui a l'expedient un informe on s'acrediti o justifiqui que no es disposa dels mitjans necessaris.

És a dir, que per un contracte menor haurem de preveure:

un informe de l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte (art. 118)
un informe insuficiència de mitjans, ja siguin personals o materials (art. 116).

STS 2011 va considerar que la falta de motivació a l'expedient de contractació dona lloc a la nul·litat de ple dret del contracte.

Excepció: La incorporació de l'informe de l'òrgan de contractació no serà necessari pels contractes de -5.000€ si es paguen amb el sistema d'avançament de caixa fixa o un altre similar per a fer els pagaments de contractes menors.



Article 308.2 "En cap cas l'entitat contractant pot instrumentar la contractació de personal a través del contracte de serveis, inclosos els que per raó de la quantia es tramitin com a contractes menors."

RESUM: El contracte administratiu de serveis és un contracte de resultat, per a unes necessitats puntuals, mai per a una activitat continua, quan no hi hagi personal suficient o especialitzat a l'entitat pública que pugui dur a terme aquestes funcions i mai pot implicar la participació directa o indirecta en l'exercici de potestats públiques o autoritat inherent als poders públics. A l'expedient d'aquest contracte haurem de justificar la necessitat de l'administració i la insuficiència de mitjans.

PREGUNTES:

És imperatiu que constin dos informes a l'expedient del contracte?

Qui ha de signar l'informe de necessitats o memòria justificativa?

Qui ha de signar l'informe d'insuficiència de mitjans?



ACM

9

Tipologia de
contractes menors



contractes



Resolució núm. 210/2020, de 10 de juny, Tribunal Contractació Catalunya

1r. Reducció de terminis i tràmits, procediments abreujats i contractes menors anomenats pont.

Única i excepcionalment justificats pel greu perjudici que per l'interès públic representa la pèrdua d'un servei que afecti a aspectes com la **salubritat pública o la salut pública**. Tot això sense perjudici, quan procedeixi, de la responsabilitat de l'òrgan de contractació en els supòsits que pugui haver negligència en la tramitació.

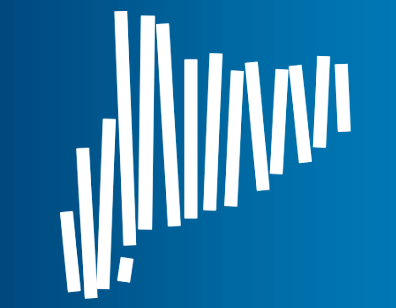
Resolució núm. 211/2020, de 10 de juny Tribunal Contractació Catalunya

La doctrina ha vingut reconeixent la **possibilitat d'articular mecanismes "pont" excepcionals** per poder donar cobertura a les necessitats de contractació mentre no es tingui formalitzat el contracte resultant del procediment de contractació corresponent..

A l'hora d'elegir la solució "pont" a emprar, els òrgans de contractació han d'optar preferentment per aquells procediments i sistemes de contractació que més assegurin els principis essencials de la contractació pública, especialment els de **publicitat i concurrència**

En l'àmbit dels contractes de serveis de prestació successiva, entre les diverses possibilitats de contractació transitòria es troba, també, la pròrroga dels contractes que tingui vigents l'entitat contractant i la **pròrroga excepcional o forçosa** es troba prevista en l'article 29.4 (9 mesos).

Quina creieu que va ser la Resolució del tribunal en els dos casos?



ACM

9

Tipologia de
contractes menors

subministrament

1 idea clara (l'annualitat):



Art. 16. Adquisició, arrendament financer, arrendament, amb opció a compra o sense de productes o béns mobles.

- a) Aquells en què l'empresari s'obligui a lliurar una pluralitat de béns de **manera successiva i per un preu unitari** sense que la quantia total es defineixi amb exactitud en el moment de subscriure el contracte, perquè els lliuraments estan subordinats a les necessitats de l'adquirent.
- b) Els que tinguin per objecte l'adquisició i **l'arrendament d'equips i sistemes de telecomunicacions o per al tractament de la informació, els seus dispositius i programes, i la cessió del dret d'ús d'aquests últims**, en qualsevol de les seves modalitats de posada a disposició, a excepció dels contractes d'adquisició de programes d'ordinador desenvolupats a mida, que es consideren contractes de serveis.
- c) **Els de fabricació**, pels quals la cosa o coses que l'empresari hagi de lliurar s'hagin d'elaborar d'acord amb característiques peculiars fixades prèviament per l'entitat contractant, encara que aquesta s'obligui a aportar, totalment o parcialment, els materials necessaris.
- d) Els que tinguin per objecte **l'adquisició d'energia primària o energia transformada**.

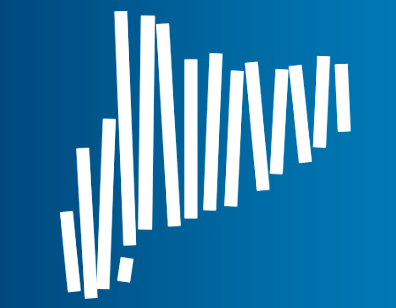
Art. 301:



increment unitats sense expedient de modificació.

DA 33.

Contractes de subministraments i serveis en funció de les necessitats. S'ha d'aprovar un pressupost màxim ja que el nombre total de lliuraments o prestacions inclosos en l'objecte del contracte no es defineix amb exactitud. En l'empresari s'obliga a lliurar una pluralitat de béns o a **executar el servei de manera successiva i per preu unitari.**



ACM

9

Tipologia de
contractes menors



SUPÒSIT

Al gener de 2020 un Ajuntament ha dut a terme tres contractes menors amb l'objecte "subministrament X" i el mateix adjudicatari: Un de 1.000€, un de 4.000 i un de 5.000€.

Al febrer de 2020 es modifica l'article 118 i ja no és necessari justificar que el contractista no ha subscrit més contractes menors que superin la xifra de 15.000€.

L'Ajuntament preveu contractar el mateix "subministrament X" al mes d'octubre, amb una altre empresa, un contracte de 5.000€ i un altre de 1.000€.

Per a totes les contractacions s'ha demanat tres pressupostos.

QÜESTIONS:

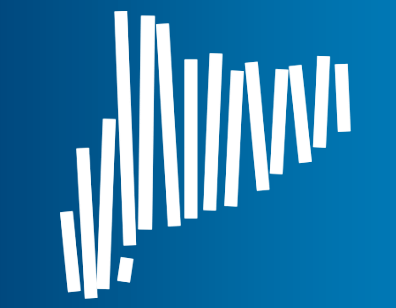
És correcta aquesta contractació amb l'anterior redacció de l'article 118?

i amb la nova redacció?

I si la segona contractació es dugués a terme l'any següent?



Prevaricació: la divisió del contracte amb la finalitat d'adjudicar directament com a contracte menor (STS de 30 abril de 2015).



ACM

9

Tipologia de contractes menors

obres

7 idees clares:



Llei 12/2017 de l'arquitectura

(obra completa)



Art. 13 de la Llei. Important a destacar d'aquest art. és que el contracte d'obres es refereix a **obres completes**, sense perjudici de que pugui ser ampliada posteriorment.

S'ha d'anar molt en compte de no fraccionar l'objecte del contracte en aquests casos. El que diu l'article és que es poden contractar obres definides mitjançant projectes independents relatius a cadascuna de les parts d'una obra completa, només quan aquestes obres siguin susceptibles d'utilització independent, o es puguin definir substancialment.

Art. 125 RGLCSP. **obra completa**

- 5.000 habitants, la DA II estableix que l'autorització de redactar projectes independents relatius a cadascuna de les parts de les obres sempre que aquestes tinguin utilitat per separat i sempre que el període de les obres excedeixi al d'un pressupost anual, correspon al Ple.

LCSP a diferència del TRLCSP s'ha "lotitzar".

(Documentació expedient)



A l'art. 118.4 de la redacció actual diu que en el contracte menor d'obres s'ha d'incloure a més de la documentació genèrica pels contractes menors:

- El pressupost de les obres
- El projecte quan ho exigeixin les disposicions vigents
- L'informe de les oficines de supervisió quan el treball afecti a l'estabilitat, seguretat o estanquitat de l'obra.

(habilitació)

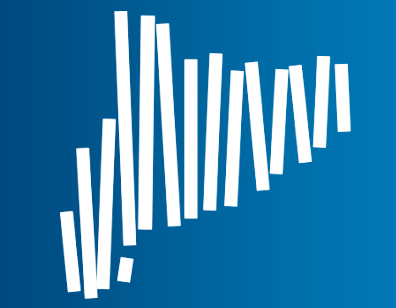


S'ha de tenir en compte l'art. 131.3 que diu que els contractes menors es poden adjudicar directament a qualsevol empresari amb capacitat d'obrar i **que compti amb l'habilitació professional necessària**. Pel que fa a les empreses i treballadors autònoms amb personal assalariat que intervinguin com a contractistes o subcontractistes han d'estar inscrits al REA (Registre d'Empreses Acreditades).

REDACCIÓ DE PROJECTE: Es pot adjudicar amb un contracte menor? SI

Solució Ajuntament: Acord Marc

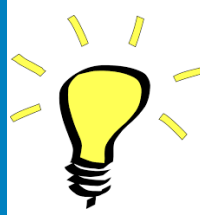




ACM

9

Tipologia de
contractes menors



PROJECTE I EXECUCIÓ OBRES:

2 opinions diferenciades:



1. SI. Menor de serveis i menor d'obres. .

2. No. Per incompatibilitat jurídica entre les previsions de l'article 234 de la LCSP i els límits i condicions contingudes especialment en els articles 118 i 131.3 LCSP.

L'art. 234 diu que tindrà **caràcter excepcional** i només podrà efectuar-se en els supòsits que preveu el mateix article (aquests supòsits són tècnics), la concurrència del qual haurà de justificar-se degudament a l'expedient. Per tant, si es fa la contractació mitjançant contracte menor desapareix el requisit de concurrència. També s'ha de tenir en compte que en el projecte d'obres constarà el plec de prescripcions tècniques. Hi ha informes que conclouen la incompatibilitat en aplicació del principi d'igualtat però l'article 70 diu que l'òrgan de contractació prendrà mesures per a garantir que la participació de l'empresa que ha elaborat les especificacions tècniques no falsegi la competència.



REDACCIÓ PROJECTE I DIRECCIÓ OBRA:



Si fesim una licitació no hi hauria una vulneració del pp. de no discriminació e igualtat de tracte. Per a la contractació menor, després de l'entrada en vigor de la nova modificació, si els dos objectes de contracte són diferents i no s'altera cap objecte per eludir la licitació no hi hauria incompatibilitat per a adjudicar dos contractes de serveis diferents.

Problemes: durada contracte Direcció d'obra



DIRECCIÓ OBRA: 2 opinions diferenciades:

1. termini d'execució de les obres + altres actuacions com la liquidació final + garantia. (Informe JCCA Estat 16/2017)

La garantia inferior al termini d'1 any només és possible en casos especials i l'OC si vol disminuir aquest termini haurà de motivar-ho.

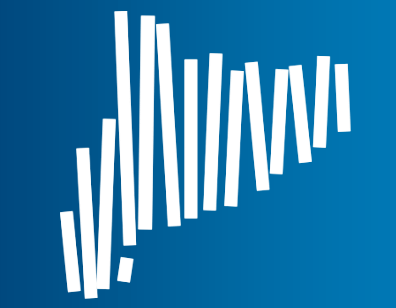
No és motivació suficient un import de licitació reduït. No s'exigeix garantia (art. 243.4) obres de sondejors i prospeccions, drenatges.

2. termini d'execució de les obres + altres actuacions com la liquidació final i la garantia queda exclosa. (Informe JCCA de la C. Valenciana [13/2018](#))

es poden fer contractes menors però no pot ser el procediment habitual.

Solució Ajuntament: Acord Marc





ACM

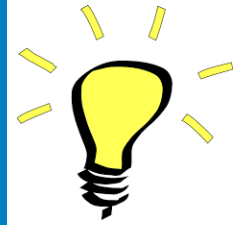
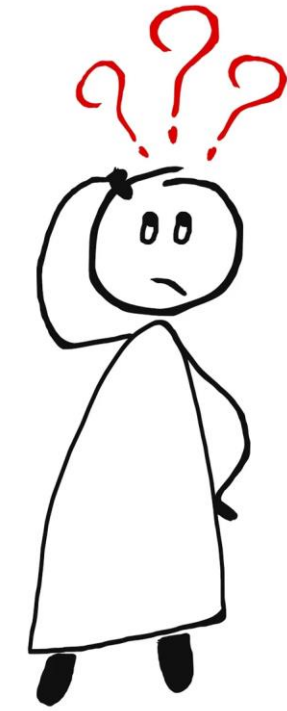
9

Tipologia de
contractes menors

concessions

2 idees clares...

o no tan clares:



ADMIN PÚBLICA (NO)

L'art. 118 LCSP, a diferència de l'art. 138.3 TRLCSP nomès considera com a contractes menors els d'obres, subministrament i serveis.

L'anterior normativa especificava 18.000 euros per aquells "**altres contractes**".

Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado. Expediente 87/18.

No és només el literal de l'article el que exclou l'adjudicació de concessions mitjançant contracte menor sinó també per la naturalesa de la prestació en sí mateixa.

opinió: exemple barra bar/festa/quinquenal



PANAP (SI)

Art. 318

a) Els contractes que tinguin un valor estimat inferior a 40.000€, quan es tracti de contractes d'obres, de **concessions d'obres i concessions de serveis**, o a 15.000€, quan es tracti de contractes de serveis i subministraments, es poden adjudicar directament a qualsevol empresari amb capacitat d'obrar i que tingui l'habilitació professional necessària per dur a terme la prestació objecte del contracte.



ACM

9

Tipologia de
contractes menors

SPECIAL



2 idees clares:

L'art. 118 LCSP, a diferència de l'art. 138.3 TRLCSP només considera com a contractes menors els d'obres, subministrament i serveis. L'anterior normativa especificava 18.000€ per aquells "**altres contractes**".



La JCCP Estado enten que es pot fer un contracte menor especial

JCCP Estado. Exp.84/18. Posibilidad de emplear la técnica del contrato menor en los contratos administrativos especiales.

Si el contrato menor es un contrato que se define por su cuantía y si el contrato administrativo especial es, como es obvio, también un contrato administrativo, no parece que la posibilidad de emplear la técnica del contrato menor le esté vedada ex lege, máxime si, como ya hemos señalado, las prestaciones que constituyen su objeto son muy próximas a las de los contratos administrativos típicos"

"Habrá de ser el órgano de contratación en cada contrato el que determine la procedencia del uso del contrato menor por cumplirse las condiciones legales que lo permiten y también cuál es el umbral aplicable, el de las obras o el de servicios y suministros, atendiendo a las características de la prestación que constituye el objeto del contrato."

El contracte especial tendeix a desaparèixer

JCCP del Estado. Exp. 87/18. Régimen jurídico del contrato de cafetería y restauración.



Sin embargo, la falta de una mención expresa debe aparejar una conclusión diferente en cada supuesto. En el caso de las concesiones, por la propia naturaleza de las prestaciones que les son propias y por su complejidad intrínseca la única solución posible es que el sistema del contrato menor no resulta de aplicación. En el caso de los contratos administrativos especiales la conclusión ha de ser diferente."

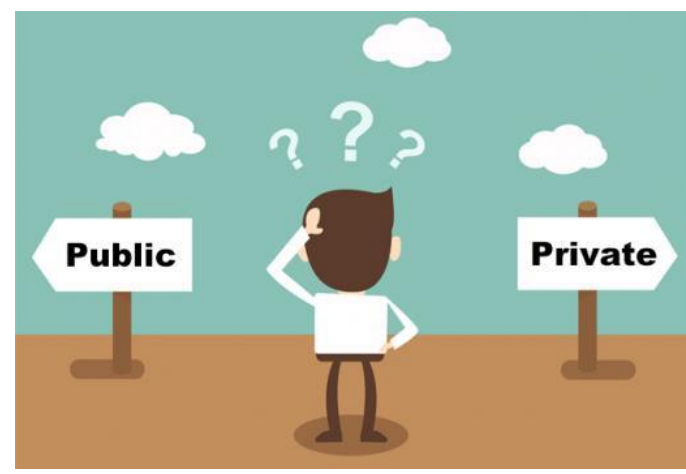
*"El contrato consistente en la prestación del servicio de bar, restaurante o cafetería en dependencias calificadas de dominio público y retribuido mediante la explotación del mismo, **no debe ser calificado como contrato administrativo especial conforme a la nueva LCSP, sino como contrato de concesión de servicios** en el caso de que concurra el requisito de la transmisión del riesgo operacional. En el caso de que este último requisito no concurra se calificará como **contrato de servicios**."*



ACM

9

Tipologia de contractes menors



1 idea clara:

L'art. 118 LCSP, a diferència de l'art. 138.3 TRLCSP només considera com a contractes menors els d'obres, subministrament i serveis. L'anterior normativa especificava 18.000 euros per aquells **“altres contractes”**.

Art. 25 contractes administratius i CPV privats serveis financers, creació i interpretació artística i literària i espectacles.

Art. 26 contractes privats. Regulació jurídica diferent i jurisdicció diferent.



JCCP del Estado. Exp. 57/18 **Relación entre los contratos privados y las reglas de preparación de los contratos menores.**

*Los contratos privados que celebren las Administraciones Públicas les son de aplicación las reglas sobre preparación de los contratos de las Administraciones Públicas, aunque los servicios que constituyen la prestación matriz tengan carácter privado por expresa atribución legal. Dentro de estos preceptos se encuentra el que alude al procedimiento de los contratos menores, precepto que en lógica consecuencia, **también resulta de aplicación a los contratos privados** de las Administraciones Públicas a que se hace referencia en este informe.*

JCCP del Estado “Expte. 7/18. Admisibilidad de la figura del contrato menor en ciertos tipos de contratos” **contratos privados de creación e interpretación artística y literaria y los de espectáculos.**

La preparació i adjudicació dels contractes privats, si no hi ha normes específiques, es regeixen per les disposicions de la LCSP.

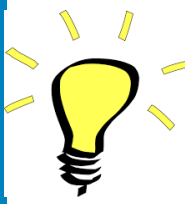


ACM

9

Tipologia de contractes menors

altres



SERVEIS SANITARIS URGENTS (art. 131.4 LCSP)

VEC - 30.000€, no són aplicables les disposicions de la LCSP relatives a la preparació i adjudicació del contracte. Per procedir a la contractació, n'hi ha prou en 1 justificar la urgència
2 determinar l'objecte de la prestació, 3 fixar el preu a satisfer 4 l'OC designi l'empresa.



ACTIVITATS DOCENTS (art. 310 LCSP)

ADMIN PÚBLICA

En centres del sector públic. Ha de restringir-se a persones físiques no empresaris o professionals, que facin aquesta activitat de forma ocasional. Si no és així es tindrà que aplicar les normes de licitació dels contractes de serveis.

Pel que fa al limit econòmic, la LCSP no el determina pel que es tindrà que acudir a la normativa sectorial.

PANAP

"JCCA del Estado. Si este tipo de contratos no está sujeto a las reglas de la ley sobre preparación y adjudicación de los contratos de servicios de las Administraciones Públicas, tampoco debe estarlo en el caso de entidades distintas."



ACCÉS A BASES DE DADES I SUBSCRIPCIONS PUBLICACIONS (DA 9)

Art. 29.8 termini i pròrroga dels contractes menors no és d'aplicació, per aquest motiu **poden tenir una durada superior a l'any i ser objecte de pròrroga.**

El derogat apartat 3 de l'article 118 la **JCCA de l'Estat** deia que La cuantía de referencia a los efectos de efectuar la justificación exigida por el artículo 118.3 de que el contratista no ha suscrito más contratos menores que individual o conjuntamente superen el umbral establecido en la ley debe ser en estos casos sustituida por la de los contratos sujetos a regulación armonizada.

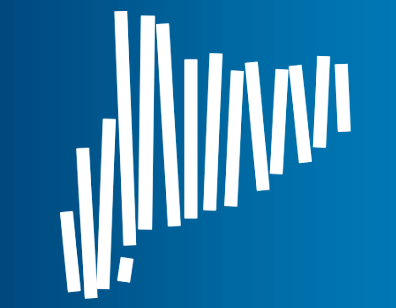
la JCCA de Canarias deia que no es posible aplicar a este tipo de contratación la limitación que establece el art. 118.3 de la lcsp el contratista no ha suscrito más contratos menores que individual o conjuntamente superen la cifra del contrato menor en un ejercicio presupuestario.

Amb l'actual redacció de l'art. 118 queda derogada l'obligació d'aquesta justificació.



CIÈNCIA, TECNOLOGIA I INNOVACIÓ (DA 54)

Disposició introduïda al juliol de 2018 i modificada al febrer de 2019. S'introdueix a la Llei una **excepció al límit previst a l'art. 118 i s'incrementa fins a 50.000€** els contractes de subministrament i de serveis, sempre que no vagin destinats a serveis generals i d'infraestructura de l'òrgan de contractació que celebrin los agentes públicos del Sistema Español de Ciencia, Tecnología e Innovación (s'entenen dins d'aquests les universitats públiques, fundacions, consorcis, etc.). La tramitació de l'expedient requerirà l'emissió de l'òrgan de contractació motivant la necessitat i que no s'està alterant l'objecte del contracte amb la finalitat d'evitar els umbrals.



ACM

9

Contractes menors en
municipis de -5.000 habitants

municipis de – 5.000 habitants



DA II Competències en matèria de contractació en les entitats locals.

3. competència Ple projectes independents parts d'una obra període d'execució + 1 pressupost anual.

6. les competències en matèria de contractació les poden exercir els òrgans amb caràcter de **centrals de contractació**. Es poden concertar convenis en virtut dels quals s'encarregui la gestió del procediment de contractació a les diputacions provincials o a les comunitats autònomes de caràcter uniprovincial (també ens locals supramunicipals).



DA III Normes específiques de contractació pública en les entitats locals.

4. l'aprovació de la despesa es pot substituir per una certificació d'existència de crèdit que ha d'expedir el secretari interventor o l'interventor.

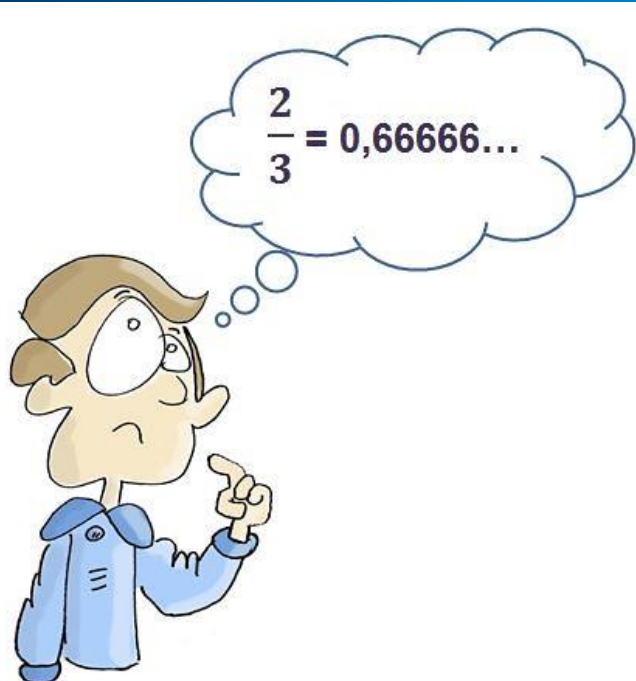
7. contractes d'obres el finançament dels quals excedeixi un pressupost anual, es poden redactar projectes independents relatius a cadascuna de les parts de l'obra, sempre que aquestes siguin susceptibles d'utilització separada en el sentit de l'ús general o del servei, o es puguin definir substancialment. L'execució de cadascun dels projectes pot ser objecte d'un contracte diferent, sense perjudici de l'aplicació dels arts. 99 i 101.

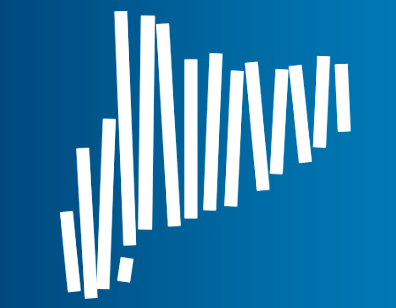


(Informe 7/2019. 3 d'octubre, JCCA Catalunya) DA 3.8 **no diferència per núm. habitants l'obligació d'informe jurídic. (es pot fer nota conformitat).**



(Informe 31/01/2020 JCCA Catalunya) **tramitació contractes menors entitats locals que s'abonin mitjançant el sistema de pagament d'avançaments de caixa fixa o un altre de similar per efectuar pagaments menors no s'hagi d'incorporar l'informe jurídic de la Secretaria.**





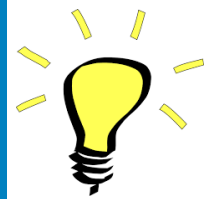
ACM

9

Contractes menors en
PANAP

PANAP

Per als contractes mal anomenats “menors” adjudicats per PANAP hi ha 2 interpretacions diferents:



1. L'art. 318 a) no fa referència als contractes menors de l'art. 118 però s'han d'aplicar els mateixos requisits.

Els contractes als que fa referència l'art. 318 a) són **conceptualment coincidents** amb els contractes menors. No hi ha raó legal que exclogui la aplicació dels requisits que s'aplica per als contractes menors a aquests contractes. **La uniformitat jurídica** és una de les principals mesures de transparència, seguretat jurídica i de simplificació normativa. Amb la **eliminació de l'obligatorietat de les instruccions internes** la tendència és unificar criteris de contractació.



2. El legislador no remet a l'art. 118 ni els anomena menors, per tant, el legislador no pretén ser tant restrictiu com en els contractes menors.

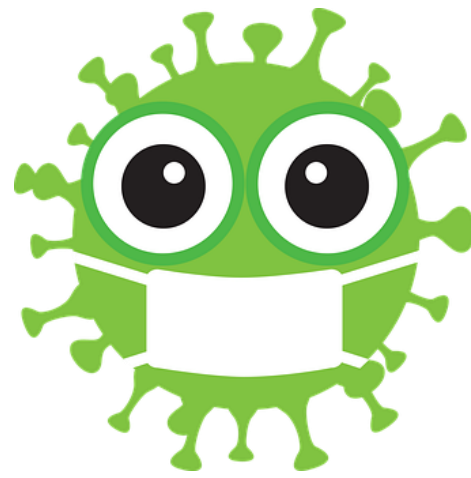
La regulació de l'adjudicació directa pels PANAP **permet ometre l'expedient de contractació de l'art. 118** i, a més, acudir a l'adjudicació de concessions d'obres i de serveis, a diferència del que es preveu per les administracions públiques. Per tant, l'adjudicació directa pels PANAP només comparteix amb la de les administracions públiques els límits quantitius, però no la resta del seu règim legal.



ACM

9

Contractes menors i
COVID-19



- *L'art. 34 no distingeix ni exclou expressament del seu àmbit d'aplicació els contractes menors.*
- *El RDL 8/2020 tenia el mateix rang legal que la LCSP, però constituïa una **norma singular o excepcional**, pel context d'emergència sanitària en el que es dicta, **el contingut del qual havia de prevaldre** sobre la regulació de l'art. 118 de la LCSP.*
- *La finalitat que perseguia l'art. 34.2 del RDL 8/2020 (**ampliar termini inicial o la pròrroga**) (facilitar el compliment del contractista que, en els contractes no afectats per la suspensió automàtica regulada a l'apartat anterior, incorre en retard en l'execució com a conseqüència del COVID-19), concorre també en els contractes menors.*

alternatives



Entendre la LCSP com una caixa d'eines,



Sistemes Dinàmics Adquisició,

Acords marc,

Simplificat

Supersimplificat o abreujat



(RELI o no RELI?)



ACM

Associació
Catalana
de Municipis



La força del **municipalisme**