

The background features abstract, overlapping green geometric shapes in various shades, including light lime green, medium green, and dark forest green, creating a modern, layered effect.

ELS AJUSTOS DEL SISTEMA
EUROPEU DE COMPTES (SEC)
Intervenció general

ÍNDEX

- ▶ Normativa bàsica
- ▶ Marc normatiu: D'on venim?
- ▶ Marc normatiu: On som?
- ▶ Principis de la LOEPSF
- ▶ Moments temporals de rellevància
- ▶ Els diferents llenguatges comptables
- ▶ Conceptes bàsics a tenir en compte abans de calcular res...
- ▶ Els Ajustos SEC
- ▶ Exemples i casos pràctics. “Filosofia dels ajustos”. Ajustos més recurrents i moment temporal on aplicar-los.

Normativa aplicable bàsica

- ▶ Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (LOEPSF)
- ▶ Orden HAP/2105/2012, de 1 de octubre.
- ▶ RD 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo de la LEP (2001), en su aplicación a las EELL
- ▶ Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales
- ▶ Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, por el que se desarrolla el capítulo I del Título VI de la Ley de Haciendas Locales en materia de presupuestos
- ▶ Orden EHA 3565/2008, de 3 de diciembre, por la que se establece la estructura de los presupuestos de las entidades locales
- ▶ Instruccions de Comptabilitat (Ordre HAP 1781/2013, 1782/2013)
- ▶ Manuals de càlcul de la IGAE (en resum RE UE).

Marc normatiu. D'on venim?

- **Situació “pre-crisi” 2011:**

- Procés de la formació de la UE, criteris de convergència. Tractat de Maastricht
- Pacte d'estabilitat i creixement de la UE, 1997
- Primeres normatives en matèria d'Estabilitat Pressupostària: Ley de Estabilidad Presupuestaria de 2001 i Texto Refundido de la Ley de Estabilidad Presupuestaria (RDL 2/2007).
- Normativa que ha quedat en vigència* -> RD 1463/2007.

- **Situació “post-crisi” 2011**

- Context general de crisi “mundial” i situació “especial” de l'estat espanyol
- Modificació de l'article 135 de la CE (BOE del 27 de setembre), vacatio 6 mesos
- Publicació LOEPSF (tècnica legislativa: LO 4/2012, LO 9/2013 i Ordre HAP 2105/2012)

Marc normatiu. On som?

A) Situació de “context normatiu” PRE-COVID

- ❑ Aplicació en tot el seu redactat de la LOEPSF i (parcialment) RD 1463/2007
- ❑ Obligacions de remissió d'informació LOEPSF (HAP 2105/2012)
- ❑ Restriccions i “habilitacions especials” per a l'ús del RTGG (DA 6a / Modific. TRLHL)

B) Excepcionalitat apreciada “COVID”

- ❑ Actual Suspensió del compliment (que no avaluació) de les Regles Fiscals (EP/SF)
- ❑ Abast i repercussió. Obligacions de la Intervenció en aquest procés “excepcional”: Avaluar i no “penalitzar”
- ❑ “Informacions” del Ministerio sobre la “reactivació” de la integritat de la LOEPSF

Principis de la LOEPSF

- A) **Principi d'Estabilitat Pressupostària (art. 3)**
- B) **Principi de Sostenibilitat Financera (art. 4)**
- C) **Principi de plurianualitat (art. 5)**
- D) Principi de transparència (art. 6)
- E) Principi d'eficiència en l'assignació i utilització de recursos públics (Art. 7)
- F) Principi de responsabilitat (art. 8)
- G) Principi de lleialtat institucional (art. 9)

Ull! Definició
d'AAPP!!

L'Estabilitat Pressupostària i la sostenibilitat
financera es configuren com principis
rectors de l'actuació de totes les AAPP

Principis de la LOEPSF

A) Principi d'Estabilitat Pressupostària (art. 3)

“L’elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o ingressos dels diferents subjectes compresos en l’àmbit d’aplicació d’aquesta Llei s’ha de realitzar en un marc d’estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea.

*S’entén per estabilitat pressupostària de les **administracions públiques** la situació **d’equilibri o superàvit estructural**.*

En relació amb els subjectes als quals es refereix l’article 2.2 d’aquesta Llei s’entén per estabilitat pressupostària la posició d’equilibri financer.”

Però... Com ho avaluem? -> Càlcul de l’Estabilitat Pressupostària

Principis de la LOEPSF

B) Principi de Sostenibilitat Financera (art. 4)

“Les actuacions de les administracions públiques i altres subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei estan subjectes al principi de sostenibilitat financera.

*S'entén per sostenibilitat financera **la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit i deute públic**, de conformitat amb el que estableix aquesta Llei i la normativa europea”*

Però... Com ho avaluem? -> Regla de la Despesa

- Estabilitat Pressupostària
- Regla de la Despesa
 - PMP

-> Nivell d'endeutament adequat (TRLHL)

-> Principi de prudència en el deute bancari (art. 48 TRLHL)

-> Principi de sostenibilitat financera en el deute comercial (PMP)

Principis de la LOEPSF

C) Principi de plurianualitat

“L’elaboració dels pressupostos de les administracions públiques i altres subjectes compresos en l’àmbit d’aplicació d’aquesta Llei s’enquadra en un marc pressupostari a mitjà termini, compatible amb el principi d’anualitat pel qual es regeixen l’aprovació i execució dels pressupostos, de conformitat amb la normativa europea.”

Però... Com ho avaluem? -> Línies Fonamentals del Pressupost

-> Pla pressupostari a mitjà termini (antics “marcos” presupuestarios)

Concepte gens nou... o potser no?

Algú recorda algun dels documents que conformen el pressupost??

Moments temporals de rellevància

Situació de partida: “Elaboraran, aprovaran, ejecutaran...” i per tant, l’esperit de la LOEPSF ens companya en totes les fases del cicle pressupostari, però també en altres aspectes (contractació...!!)

- **Ara bé, els moments més rellevants, els podem situar:**
- ❖ Elaboració del Pressupost (Estabilitat Pressupostària -no RG-)
- ❖ Modificacions del Pressupost (CE/SC). Ull posicionament Ministerio de 2013)
- ❖ **LIQUIDACIÓ, MOLT IMPORTANT, atès que és el veritable moment de compliment / incompliment i per tant (excepte suspensió Regles Fiscals) necessitat d’adopció de mesures**

QUI: L’Interventor

COM: Informes amb
substantivitat i
independència pròpia

Moments temporals de rellevància

La Subdirección General de Estudios y Financiación de las Entidades Locales, en resposta a una sèrie de consultes efectuades pel Colegio de Secretarios, Interventores y Tesoreros (CositalNetwork) de 27 de març de 2013, ha admès que sigui en les remissions d'informació trimestrals previstos en l'Ordre HAP 2105/2012, d'1 d'octubre, el moment de comprovació i remissió d'aquests càlculs, a l'explicitar que:

“Sería admisible la tramitación de los expedientes de modificación presupuestaria atendiendo a las normas exclusivamente presupuestarias, de cara a su aprobación por el órgano competente, de forma tal que la verificación del cumplimiento de los objetivos de estabilidad y de la regla de gasto no sería requisito previo necesario para la aprobación de tales expedientes, sin perjuicio de la actualización trimestral a que se refiere la Orden HAP2105/2012, y las medidas que pudieran adoptarse como consecuencia de tal evaluación y que se contienen en la Ley Orgánica 2/2012 citada”.

Els diferents llenguatges comptables...

Com a prèvia....

Fundacions?

Consortis?

MOLTA ATENCIÓ AL
CONCEPTE D'AAPP DE
L'ART. 2 DE LA LOEPSF

Organismes
autònoms!!

Societats
mercantils!!?

Tota la filosofia de càlcul de l'estabilitat pressupostària descansa en un llenguatge comú per a tota l'UE: el Sistema Europeu de Comptes (SEC 2010), que té per finalitat homogenitzar els diferents llenguatges comptables (idiomes) de les diferents entitats d'un mateix país, i entre els diferents països

AJUSTOS SEC

Conceptes bàsics a tenir en compte abans de calcular res...

- ❖ **Perímetre de consolidació** (no té perquè coincidir amb perímetre Pressupost o Perímetre Compte General).
 - ❖ Sector AAPP, AAPP
 - ❖ Sector AAPP, sociedades no financieras de mercado
- ❖ **Norma comptable que regirà cada entitat** (“idioma”, “vis atractiva” de la comptabilitat pressupostària)
 - ❖ Comptabilitat Pressupostària, ICAL
 - ❖ Comptabilitat Financera (PGC), Comptabilitat de fundacions, etc.
- ❖ **Moment temporal en el que ens situem** (Pressupost, execució –quan cal-, Liquidació)
- ❖ **“Domini” dels principals ajustos SEC** (“Traductors” de llenguatge pressupostari a llenguatge SEC), ja que en la majoria de casos, partirem d’una estructura pressupostària “coneguda” i “dominada”).

Els “temuts” ajustos SEC

❖ Què cal saber?

- Els ajustos SEC no estan taxats, en realitat. La seva filosofia i alguns exemples es troben regulats en un Reglament de la Unió Europea.
- IGAE, Manuals de càlcul.
- Conceptes “clau”:
 - Despesa No Financera / Despesa Financera
 - Ingressos No Financers / Ingressos Financers
 - Capacitat / Necessitat de Finançament
 - Despesa computable (RG)

Els “temuts” ajustos SEC

1. **Ajust de recaptació (cap. I, II, III)**
2. **Ajust “PIE”**
3. **Ajust interessos de deutes (capítol III)**
4. **Inversions realitzades pel sistema “abonament total del preu”**
5. **Inversions realitzades per compte de CCLL**
6. **Consolidació de transferències (UII NRV 18 ICAL)**
7. **Ingressos obtinguts per venda d'accions**
8. **Dividends i participació en beneficis**
9. **Ingressos obtinguts del pressupost de la UE (ull a Next Generation)**
10. **Operacions de permuta financera**
11. **Execució i reintegraments d'aval**
12. **Aportacions de capital a empreses públiques**
13. **Assumpció i cancel·lació de deutes d'empreses públiques**
14. **Despeses pendents d'aplicació**
15. **Operacions de censos**

Els “temuts” ajustos SEC

1. **Ajust de recaptació (cap. I, II, III)**
2. **Ajust “PIE”**
3. **Ajust interessos de deutes (capítol III)**
4. **Arrendament financer (ull ICAL)**
5. **Inversions realitzades pel sistema “abonament total del preu”**
6. **Inversions realitzades per compte de CCLL**
7. **Consolidació de transferències (UII NRV 18 ICAL)**
8. **Ingressos obtinguts per venda d'accions**
9. **Dividends i participació en beneficis**
10. **Ingressos obtinguts del pressupost de la UE (ull a Next Generation)**
11. **Operacions de permuta financera**
12. **Execució i reintegraments d'aval**
13. **Aportacions de capital a empreses públiques**
14. **Assumpció i cancel·lació de deutes d'empreses públiques**
15. **Despeses pendents d'aplicació**
16. **Operacions de censos**

Tractament en dos grups: Ajustos “individualitzats” / Ajustos “temporals”

Abans d'entrar en pànic... Anem a la pràctica???

Exemples i casos pràctics.

Tinc models
“estandarditzats”?

Per on i com començo a calcular?

Sempre aplico els
mateixos ajustos?

S’assemblen els
ajustos EP i els de
la RG?

Què passa si d’una
remissió a una altra
em varien els ajustos?

M’han adscrit o sectoritzat una
entitat!!!
¿estic sectoritzat amb una altre
entitat?

**MOLTES GRÀCIES PER LA VOSTRA
ATENCIÓ**

mjorba@diputaciolleida.cat

intervenciogeneral@diputaciolleida.cat