



**Diputació de Lleida**

**CURS: ASPECTES BÀSICS DE LA FUNCIÓ DE SECRETARIA-  
INTERVENCIÓ EN ELS ENS LOCALS**

**RÈGIM JURIDIC DELS CONTRACTES ADMINISTRATIUS**

**Sessió: 16 de novembre de 2022**

# ÍNDEX

1. Introducció: marc normatiu.
2. Els contractes del sector públic.
3. Tipologia dels contractes administratius.
4. Els contractes privats.
5. Contractes exclosos de la LCSP.
6. Objecte. Divisió en lots.
7. Durada i pròrrogues.
8. Preu, pressupost base de licitació i valor estimat.
9. Les prerrogatives de les administracions públiques.
10. Especialitats de la contractació dels ens locals.

# 1. INTRODUCCIÓ: MARC NORMATIU

## LEGISLACIÓ ESTATAL BÀSICA

- ❑ La **norma bàsica** quant a la contractació pública és la **Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic** (d'ara endavant LCSP), per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de **2014**, (BOE de 9 de novembre de 2017), que va entrar en vigor el 9 de març de **2018**.
  
- ❑ **Normativa de desenvolupament (VIGENT EN EL QUE NO S'OPOSIN A LA LCSP):**
  - Real Decreto 817/2009, de 8 de mayo, por el que se desarrolla parcialmente la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público.
  - Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.

## LEGISLACIÓ DEL PARLAMENT DE CATALUNYA

- ❑ **Decret llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública** (superat parcialment per la LCSP, informe [afectacions-decret-llei-i-article-159.pdf \(gencat.cat\)](#)):
  - Transposà les directives de contractes i concessions.
  - Suprimí el procediment negociat per raó de la quantia.
  - Regulà mesures de contractació eficient.
  - Obligà a licitar per lots.
  - Incorporà la concessió de serveis com a tipologia contractual.

## 2. ELS CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC

- **DEFINICIÓ:** son els contractes sotmesos a la LCSP en la forma i els termes que s'hi estableixen, que venen definits per les condicions següents:
  - Son **onerosos**: ja que el contractista obtindrà algun tipus de benefici econòmic, ja sigui de manera directa o indirecta (introduït a l'art. 2 LCSP)
  - **Àmbit subjectiu**: subscrits per entitats que, als efectes d'aquesta Llei, es considera que formen part del sector públic, segons l'article 3 de la Llei.
  - **Àmbit objectiu**: tenen per objecte la realització d'unes obres, la prestació d'uns serveis o el lliurament d'uns béns

## 2. ELS CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC

### Àmbit subjectiu: Article 3. Àmbit subjectiu

a) Es manté l'existència de 3 nivells d'aplicabilitat respecte de les entitats del sector públic: Sector públic, administracions públiques i poders adjudicadors i s'adapta a la Llei de Règim Jurídic del Sector Públic, Llei 40/2015, d'1 d'octubre

b) Extensió de l'àmbit subjectiu a **partits polítics**, les **organitzacions sindicals i les empresarials**, així com les **fundacions i associacions** vinculades a qualsevol d'ells sempre que es compleixin determinades circumstàncies com que el seu finançament sigui majoritàriament públic i respecte dels contractes sotmesos a regulació harmonitzada.

Hauran d'aprovar instruccions internes al respecte i publicar-les.

## 2. ELS CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC

→ **Àmbit objectiu:** Els tipus de contractes del sector públic es determinen en funció del seu objecte, i són:

- obres
- concessió d'obres
- concessió de serveis
- subministraments
- serveis
- Mixtos

Amb l'entrada en vigor de la LCSP, van desaparèixer els contractes de gestió de serveis públics i els contractes de col·laboració entre el sector públic i el sector privat.

### 3. LA TIPOLOGIA DE CONTRACTES

#### Article 13. Contrato de obras.

1. Son contratos de obras aquellos que tienen por objeto uno de los siguientes:
  - a) La ejecución de una obra, **aislada o conjuntamente con la redacción del proyecto**, o la realización de alguno de los trabajos enumerados en el Anexo I.
  - b) La realización, por cualquier medio, de una obra **que cumpla los requisitos fijados por la entidad del sector público contratante que ejerza una influencia decisiva en el tipo o el proyecto de la obra.**

Per tant, per obra s'entén el resultat d'un conjunt de treballs:

- de construcción o d'enginyeria civil, destinat a complir per si mateix una funció econòmica o tècnica, que tingui per objecte un bé immoble.
- que modifiquin la forma o la substància del terreny o del seu vol, o de millora del mitjà físic o natural. **Novetat de la LCSP**

*3. Los contratos de obras se referirán a una obra completa, entendiéndose por ésta la susceptible de ser entregada al uso general o al servicio correspondiente, ... y comprenderá todos y cada uno de los elementos que sean precisos para la utilización de la obra.*

*Podrán contratarse obras definidas mediante proyectos independientes relativos a cada una de las partes de una obra completa, siempre que estas sean susceptibles de utilización independiente, en el sentido del uso general o del servicio, o puedan ser sustancialmente definidas y preceda autorización administrativa del órgano de contratación que funde la conveniencia de la referida contratación. (...)*

### 3. LA TIPOLOGIA DE CONTRACTES

#### Article 14. Contrato de concesión de obras.

**Objecte:** realització d'algunes de les prestacions de l'article 13, incloses reparacions i restauracions, **CONTRAPRESTACIÓ:** dret a explotar l'obra o aquest dret acompanyat del dret a percebre un preu.

**4. El derecho de explotación de las obras deberá implicar la transferencia al concesionario de un riesgo operacional en la explotación de dichas obras abarcando el riesgo de demanda o el de suministro, o ambos.**

Se entiende por riesgo de demanda el que se debe a la demanda real de las obras o servicios objeto del contrato y riesgo de suministro el relativo al suministro de las obras o servicios objeto del contrato, en particular el riesgo de que la prestación de los servicios no se ajuste a la demanda.

**Se considerará que el concesionario asume un riesgo operacional cuando no esté garantizado que, en condiciones normales de funcionamiento, el mismo vaya a recuperar las inversiones realizadas ni a cubrir los costes en que hubiera incurrido como consecuencia de la explotación de las obras que sean objeto de la concesión.**

La parte de los riesgos transferidos al concesionario debe suponer una exposición real a las incertidumbres del mercado que implique que cualquier pérdida potencial estimada en que incurra el concesionario



### 3. LA TIPOLOGIA DE CONTRACTES

#### *Article 15. Contrato de concesión de servicios.*

→forma indirecta de gestió de serveis, no només públics, desapareix el contracte de gestió de serveis públics

- 1. El contrato de concesión de servicios es aquel en cuya virtud uno o varios poderes adjudicadores encomiendan a título oneroso a una o varias personas, naturales o jurídicas, la gestión de un servicio público cuya prestación sea de su titularidad o competencia, y cuya contrapartida venga constituida bien por el derecho a explotar los servicios objeto del contrato o bien por dicho derecho acompañado del de percibir un precio.*
- 2. El derecho de explotación de los servicios implicará la transferencia al concesionario del **riesgo operacional**.*

A la LCSP es van suprimir les modalitats de l'art. 277 TRLCSP: concessió, gestió interessada, concert i societat d'economia mixta, quedant únicament:

- La concessió
- La societat d'economia mixta amb capital majoritàriament públic +50%: DA2a LCSP permet que se'ls adjudiquin directament les concessions d'obra i de serveis

**Exemple:** servei de cafeteria d'unes oficines públiques, sempre i quan la retribució del contractista sigui el que consumeixen els usuaris, (Informe 13/2018, de 30 de maig, de la JCCA d'Aragó)

### 3. LA TIPOLOGIA DE CONTRACTES

#### Article 16. Contrato de suministro.

Objecte: l'adquisició, l'arrendament financer o l'arrendament, amb opció de compra o sense, de productes o béns mobles. No són contractes de subministrament els contractes relatius a propietats incorporals o valors negociables.

1. Els contractes en què l'empresari s'obliga a lliurar una pluralitat de béns de manera successiva i per un preu unitari, sense que la quantia total es defineixi amb exactitud en el moment de subscriure el contracte, perquè els lliuraments estan subordinats a les necessitats de l'adquirent.
2. Els que tenen per objecte l'adquisició i l'arrendament d'equips i sistemes de telecomunicacions o per tractar la informació, els seus dispositius i programes, i la cessió del dret d'ús d'aquests últims, en qualsevol de les modalitats de posada a disposició.

Excepció: adquisició de programes d'ordinador desenvolupats a mida es consideren contractes de **serveis**.

### 3. LA TIPOLOGIA DE CONTRACTES

#### Article 16. Contrato de suministro.

3. Els de fabricació, pels quals la cosa o les coses que l'empresari ha de lliurar s'han d'elaborar d'acord amb característiques peculiars fixades prèviament per l'entitat contractant, encara que aquesta s'obligui a aportar, totalment o parcialment, els materials necessaris.

Exemple: fabricació de mascaretes d'ús sanitari que reuneixin determinades característiques especials.

4. Els que tenen per objecte l'adquisició d'energia primària o energia transformada, és a dir, la contractació de llum, aigua... per a les dependències de titularitat o gestió pública. **NOVETAT DE LA LCSP**

### 3. LA TIPOLOGIA DE CONTRACTES

#### Article 17. Contracte de serveis.

Són contractes de serveis aquells que tenen per objecte prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, **incloent aquells en què l'adjudicatari s'obligui a executar el servei de forma successiva i per preu unitari.**

#### **NOVETAT DE LA LCSP**

**No poden ser objecte d'aquests contractes els serveis que impliquin exercici de l'autoritat inherent als poders públics. (ja es preveia a l'article 301 del TRLCSP).**

### 3. LA TIPOLOGIA DE CONTRACTES

#### Breu referència als contractes administratius especials (categoria residual)

**Concepte:** aquells l'objecte dels quals no coincideix amb el dels contractes típics regulats a la LCSP però que tenen naturalesa administrativa especial per estar vinculats al gir o trànsit específic de l'Administració contractant o per satisfer de forma directa o immediata una finalitat pública de la seva competència específica.

La LCSP trasposa el dret comunitari i fa obligatori el règim del contracte de serveis per a la contractació de les prestacions incloses a les categories enumerades a l'Annex II, ha canviat radicalment l'esquema anterior del TRLCAP -que distingia contractes de serveis, de consultoria i assistència i administratius especials- independentment que el destinatari de la prestació sigui un tercer aliè a l'Administració, o que l'objecte de la prestació compregui serveis de contingut múltiple. Es tracta d'un contracte de caràcter oneros entre un poder adjudicador i un prestador de serveis que haurà de satisfer aquesta prestació segons les especificacions que determini l'entitat adjudicadora, a canvi d'un preu i dirigit a obtenir el resultat volgut per l'entitat contractant dins l'esfera de les seues competències.

**REFLEXIÓ:** tipus de contracte administratiu que per definició ha de tenir un objecte diferent dels tipificats a la LCSP, però la seva aplicació s'ha vist enormement minimitzada i possiblement reduïda als casos en què una llei així ho estableixi.

### 3. LA TIPOLOGIA DE CONTRACTES

#### Article 18. Contratos mixtos **Article molt més complert que l'anterior**

Els anomenats contractes mixtos no constitueixen una categoria o tipologia contractual específica o diferent dels contractes nominats, sinó que es defineixen per contenir prestacions corresponents a dos o més contractes nominats o típics, que són els que regulen els articles 13 a 17 de la LCSP.

El contracte mixt comprèn prestacions pròpies de dos o més contractes de classes diferents.

**Requisit per “fusionar” contractes** (que ja existia a la TRLCSP):

Només es poden fusionar prestacions corresponents a diferents contractes en un contracte mixt quan aquestes prestacions:

- estan vinculades directament entre si
- i mantenen relacions de complementarietat que exigeixen la consideració i el tractament com una unitat funcional, adreçada a **satisfer una necessitat determinada** o a **aconseguir una finalitat institucional pròpia de l'entitat contractant**.

### 3. LA TIPOLOGIA DE CONTRACTES

#### Article 18. Contratos mixtos **Article molt més complet que l'anterior**

##### **Criteri: prestació principal / major valor estimat**

- Preparació i adjudicació: article 18 LCSP.
- Efectes, compliment i extinció: article 122.2 LCSP, preveu regulació al PCAP, segons les prestacions fusionades
- Preveu regles per a determinar les normes que regiran l'adjudicació dels contractes.
- Si un dels elements és una **obra d'import superior a 50.000 €**: s'ha d'elaborar un projecte i tramitar-se d'acord amb els articles 231 i ss LCSP.
- Si conté elements d'una **concessió d'obres o d'una concessió de serveis**: s'ha d'acompanyar de l'estudi de viabilitat, i en el seu cas, de l'avantprojecte de construcció i explotació de les obres previstos als articles 247, 248 i 285 LCSP.
- Contractes LCSP i altres:
  - si no son separables → prestació principal,
  - si son separables però es volen fer junts → LCSP

## 4. ELS CONTRACTES PRIVATS

### Article 26. Tipus i règim aplicable

**a) Els que celebrin les administracions públiques que no siguin contractes administratius.**

- Preparació i adjudicació ⇒ si no hi ha normes específiques, la LCSP i disposicions de desplegament, i supletòriament la resta de normes de dret administratiu o, si s'escau, les normes de dret privat, segons correspongui per raó del subjecte o de l'entitat contractant.
- Efectes, modificació i extinció ⇒ dret privat.

**b) Els subscrits per entitats del sector públic que sent poder adjudicador no reuneixin la condició d'Administracions Públiques.**

- Preparació i adjudicació ⇒ LCSP.
- Efectes, modificació i extinció ⇒ en general, dret privat (art. 319 de la LCSP).

**c) Els subscrits per entitats del sector públic que no reuneixin la condició de poder adjudicador.**

- Preparació i adjudicació ⇒ articles 321 i 322 de la LCSP.
- Efectes, modificació i extinció ⇒ dret privat



## 4. ELS CONTRACTES PRIVATS

### Article 27. Jurisdicció competent

1. Serán competencia del **orden jurisdiccional contencioso-administrativo** las siguientes cuestiones:

- a) Las relativas a la preparación, adjudicación, efectos, modificación y extinción de los contratos administrativos.
- b) Las que se susciten en relación con preparación y adjudicación de los contratos privados
- c) **Las referidas a la preparación, adjudicación y modificaciones contractuales, cuando la impugnación de estas últimas se base en el incumplimiento de lo establecido en los artículos 204 y 205 LCSP, cuando se entienda que dicha modificación debió ser objeto de una nueva adjudicación de los contratos, celebrados por los poderes adjudicadores que no tengan la consideración de Administración Pública.**
- d) **Las relativas a la preparación y adjudicación de los contratos de entidades del sector público que no tengan el carácter de poderes adjudicadores.**

2. El **orden jurisdiccional civil** será el competente para resolver:

- a) Las controversias que se susciten entre las partes en relación con los efectos y extinción de los contratos privados de las entidades que tengan la consideración de poderes adjudicadores, sean o no AA.PP, con excepción de las modificaciones contractuales citadas en el apartado anterior.
- b) De las cuestiones referidas a efectos y extinción de los contratos que celebren las entidades del sector público que no tengan el carácter de poderes adjudicadores.
- c) El conocimiento de las cuestiones litigiosas relativas a la **financiación privada del contrato de concesión de obra pública o de concesión de servicios**, salvo en lo relativo a las actuaciones en ejercicio de las obligaciones y potestades administrativas que, con arreglo a lo dispuesto en esta Ley, se atribuyen a la Administración concedente, y en las que será competente el orden jurisdiccional contencioso-administrativo.

## 5. CONTRACTES EXCLOSOS DE LA LCSP

### Negocis i contractes exclosos (articles 4 a 11):

Es regulen per les seves normes especials, resultant d'aplicació la LCSP en cas de dubtes o llacunes

Estructura més definida de les exclusions:

1. Exclusió per matèries: àmbit de defensa i seguretat, internacional i investigació i desenvolupament.

2. Major claredat i definició de les exclusions:

- en l'àmbit del domini públic i patrimonial (art. 9): però la legislació patrimonial remet a la contractual, pel que *preparació i adjudicació* per la LCSP i *extinció i efectes* pel dret privat

- en l'àmbit financer (art. 10): veritable exclusió. “*estén o no relacionados con la emisión, venta, compra o transferencia de valores o de otros instrumentos financieros*”

## 5. CONTRACTES EXCLOSOS DE LA LCSP

### Altres negocis i contractes exclosos (art. 11 LCSP)

a) La **relació de servei dels funcionaris públics** i els **contractes que regula la legislació laboral**.

b) Les relacions jurídiques consistents en la prestació d'un servei públic la utilització del qual pels usuaris requereixi l'abonament d'una **tarifa, taxa o preu públic** d'aplicació general.

*La Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat, en l'Informe 32-19, emès a sol·licitud de la Universitat de Lleida, analitza si la realització de proves en un laboratori de la Universitat, subjecta a un preu públic a canvi d'aquest servei, pot enquadrar-se en aquest supòsit d'exclusió previst a la LCSP.*

c) Els contractes relatius a **serveis d'arbitratge i conciliació**

d) Els contractes que tinguin per objecte **serveis relacionats amb campanyes polítiques**, quan siguin adjudicats per un partit polític.

e) La prestació de **serveis socials per entitats privades**, sempre que es dugui a terme sense necessitat de subscriure contractes públics, a través, entre altres mitjans, del simple finançament d'aquests serveis o la concessió de llicències o autoritzacions a totes les entitats que compleixin les condicions que el poder adjudicador hagi fixat prèviament, sense límits ni quotes, i que el sistema esmentat garanteixi una publicitat suficient i s'ajusti als principis de transparència i no discriminació.

## 5. CONTRACTES EXCLOSOS DE LA LCSP

### Article 6. 1. Convenis interadministratius IMPORTANT

*Su exclusión queda condicionada al cumplimiento de las siguientes **condiciones:***

- a) Las entidades intervinientes no han de tener **vocación de mercado**, la cual se presumirá cuando realicen en el mercado abierto un porcentaje igual o superior al 20% de las actividades objeto de colaboración.*
  
- b) Que el convenio establezca o desarrolle una cooperación entre las entidades participantes con la finalidad de garantizar que los **servicios públicos** que les incumben **se prestan** de modo que se logren los **objetivos que tienen en común**.*
  
- c) Que el desarrollo de la cooperación se guíe únicamente por consideraciones relacionadas con el **interés público**.*

## 5. CONTRATOS EXCLOSOS DE LA LCSP

### Article 31. Potestad de auto organización y sistemas de cooperación pública vertical y horizontal.

1. Las entidades pertenecientes al sector público podrán cooperar entre sí de alguna de las siguientes formas, **sin que el resultado de esa cooperación pueda calificarse de contractual:**

a) Mediante sistemas de **cooperación vertical** consistentes en el uso de medios propios personificados, en el ejercicio de su potestad de auto organización: **acuerdo de encargo.**

b) Mediante sistemas de **cooperación horizontal** entre entidades pertenecientes al sector público: **convenios.**

2. Las entidades pertenecientes al sector público podrán en todo caso, acordar la **realización conjunta de contrataciones**

## 6. DURADA I PRÒRROGUES DELS CONTRACTES

**Article 29. Plazo de duración de los contratos y de ejecución de la prestación.**

**Novetat interessant, per fi en UN ARTICLE es regula el termini de tots els contractes**

CONTRACTE	DURADA MÀXIMA	EXCEPCIONS / OBSERVACIONS
1. Serveis 2. Subministraments 3. Arrendament béns mobles	Màxim 5 anys incloses les pròrrogues	1. Possible termini superior d'acord amb el període de recuperació de les inversions, amortització que suposi un « <b>cost rellevant</b> » → concepte pendent de reglament 2. Serveis a les persones: durada superior quan fos necessari per la continuïtat dels tractaments als usuaris, i canvi prestador podria repercutir negativament
Concessió d'obres i serveis	Màxim, incloses pròrrogues: a) 40 anys, execució d'obres i explotació del servei. b) 25 anys, concessió de serveis que comportin l'explotació d'un servei no relacionat amb la prestació de serveis sanitaris. c) 10 anys en concessió de serveis sanitaris sense exec. d'obres.	1. La durada en funció obres i serveis objecte del contracte. Si excedeix de 5 anys, no podrà excedir dels temps «raonable» per recuperar les inversions fetes pel concessionari, junt amb el rendiment sobre el capital invertit, tenint en compte les inversions inicials i les realitzades durant la vida de la concessió, necessàries per assolir els objectius contr. específics. 2. Necesitat restabliment equilibri ec. trencat: màxim ampliació durada inicial 15%, articles 270 i 290 LCSP
Contractes de serveis de manteniment + compra del bé a mantenir,	Si el manteniment només pot ser prestat, per exclusivitat, per l'empresa subministradora, possible durada igual a la <b>vida útil del bé.</b>	

## 6. DURADA I PRÒRROQUES DELS CONTRACTES

### Article 29. Plazo de duración de los contratos y de ejecución de la prestación.

La prórroga se acordará por el órgano de contratación y será obligatoria para el empresario, excepto si resulta de aplicación la causa de resolución prevista en el artículo 198.6 (demora de l'Administració en el pagament superior a 6 mesos), **siempre que su preaviso se produzca al menos con dos meses de antelación a la finalización del plazo de duración del contrato, salvo que en el pliego que rija el contrato se establezca uno mayor.**

**En ningún caso podrá producirse la prórroga por el consentimiento tácito de las partes.**

**Quando al vencimiento de un contrato no se hubiera formalizado el nuevo contrato que garantice la continuidad de la prestación a realizar por el contratista como consecuencia de incidencias resultantes de acontecimientos imprevisibles para el órgano de contratación producidas en el procedimiento de adjudicación y existan razones de interés público para no interrumpir la prestación, se podrá prorrogar el contrato originario hasta que comience la ejecución del nuevo contrato y en todo caso por un periodo máximo de nueve meses, sin modificar las restantes condiciones del contrato, siempre que el anuncio de licitación del nuevo contrato se haya publicado con una antelación mínima de tres meses respecto de la fecha de finalización del contrato originario.**

**→ CAL PLANIFICAR I ANTICIPAR-SE ALS VENCIMENTS I NECESSITATS CONTRACTUALS**

## 7. L'OBJECTE DEL CONTRACTE. DIVISIÓ EN LOTS

### Article 99.

- Determinat.
- Es podrà definir en atenció a les necessitats o funcionalitats concretes que es pretenen satisfer, sense tancar l'objecte del contracte a una solució única (contractes en què s'estimi que es poden incorporar innovacions tecnològiques, socials o ambientals que millorin l'eficiència i sostenibilitat dels béns, obres o serveis que es contractin)
- Sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, **s'ha de preveure la realització independent de cadascuna de les parts mitjançant la divisió en lots.**
- No obstant això, l'òrgan de contractació podrà **no dividir en lots** l'objecte del contracte quan hi hagi **motius vàlids**, que s'hauran de justificar degudament a l'expedient, llevat dels casos de contractes de concessió d'obres, quan:
  - a) la divisió en lots de l'objecte del contracte comportés el risc de restringir injustificadament la competència, havent de sol·licitar l'òrgan de contractació informe previ a l'autoritat de defensa de la competència corresponent perquè es pronunciï sobre l'apreciació d'aquesta circumstància.
  - b) la realització independent de les diverses prestacions compreses a l'objecte del contracte dificultés la correcta execució del mateix:
    - des del punt de vista tècnic;
    - O per la naturalesa de l'objecte del mateix, en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions.



## 7. L'OBJECTE DEL CONTRACTE. DIVISIÓ EN LOTS

- **Limitacions a la divisió en lots:**
  - nombre de lots per als quals un mateix candidat o licitador pot presentar oferta.
  - nombre de lots que es poden adjudicar a cada licitador
- **Requisit:** Justificació a l'expedient i indicació a l'anunci de licitació i al PCAP.

Llevat del que disposi el PCAP, a les unions d'empresaris seran aquestes i no els seus components les considerades candidat o licitador.

- Al PCAP, a més, s'hauran d'incloure els criteris objectius i no discriminatoris o normes que s'aplicaran quan, com a conseqüència de l'aplicació dels criteris d'adjudicació, un licitador pugui resultar adjudicatari d'un nombre de lots que excedeixi el màxim indicat a l'anunci i al plec.
- Les normes procedimentals i de publicitat que s'han d'aplicar a l'adjudicació de cada lot o prestació diferenciada es determinaran **en funció del valor acumulat del conjunt**, llevat d'excepcions.
- Llevat que s'estableixi una altra previsió al plec que regeixi el contracte, cada lot constituirà un contracte, **excepte** en casos en què es presentin ofertes integradores, en què totes les ofertes constituiran un contracte.

## 7. L'OBJECTE DEL CONTRACTE. DIVISIÓ EN LOTS

- **Ofertes integradores:** quan es preveu la divisió en lots i es permet adjudicar més d'un lot al mateix licitador, es podrà adjudicar a una oferta integradora

### Requisits:

- a) Que aquesta possibilitat s'hagi establert al plec que regeixi el contracte i es reculli a l'anunci de licitació. Aquesta previsió haurà de concretar la combinació o combinacions que s'admetrà, si escau, així com la solvència i capacitat exigida a cadascuna.
- b) Que es tracti de supòsits en què hi hagi diversos criteris d'adjudicació.
- c) Que prèviament es dugui a terme una avaluació comparativa per determinar si les ofertes presentades per un licitador concret per a una combinació particular de lots compliria millor, en conjunt, els criteris d'adjudicació establerts al plec respecte a aquests lots, que les ofertes presentades per als lots separats de què es tracti, considerats aïlladament.
- d) Que els empresaris acreditin la solvència econòmica, financera i tècnica corresponent, o, si escau, la classificació, al conjunt de lots pels quals liciti.

## 8. EL PREU DEL CONTRACTE, PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ I VALOR ESTIMAT

### **Article 100. Pressupost base de licitació:**

Límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'IVA, excepte disposició en contra.

- En el moment d'elaborar-ho, els òrgans de contractació tindran cura que sigui adequat als preus del mercat.
- Es desglossarà indicant al PCAP o document regulador de la licitació, els costos directes i indirectes i altres eventuales despeses calculades per a la seva determinació, com els costos salarials de forma desglossada i desagregació de gènere i categoria professional, a partir del conveni laboral de referència, quan els salaris formen part del preu total del contracte.

## 8. EL PREU DEL CONTRACTE, PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ I VALOR ESTIMAT

### El valor estimat: Article 101.

- contractes d'obres, subministraments i serveis: import total sense incloure l'IVA.
- Contractes de concessió d'obres i de concessió de serveis: Import net de la **xifra de negocis**, sense incloure l'IVA, que generarà l'empresa concessionària durant l'execució del mateix com a contraprestació per les obres i els serveis objecte del contracte, així com de els subministraments relacionats amb aquestes obres i serveis.
- El mètode de càlcul aplicat per l'òrgan de contractació per calcular el VEC haurà de figurar al PCAP.

### En el VEC caldrà incloure:

- Els costos laborals derivats dels convenis sectorials aplicables
- Altres costos que es deriven de l'execució material dels serveis
- Despeses generals d'estructura i el benefici industrial
- Qualsevol forma d'opció eventual i possibles pròrrogues,
- import màxim de les modificacions
- Quantia de les primes o pagaments a candidats

**→ Veure Resolució 633/2019 TACRC**

## 8. EL PREU DEL CONTRACTE, PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ I VALOR ESTIMAT

### El Preu: Article 102.

- És l'import que s'abona a l'adjudicatari en contraprestació pel compliment correcte de les prestacions que conté el contracte.
- S'entén per preu qualsevol retribució o contraprestació econòmica del contracte, tant si l'abona l'Administració com els usuaris.
- Els contractes del sector públic han de tenir sempre un preu cert, que s'ha d'abonar al contractista en funció de la prestació realment executada ⇒ **no es pot abonar per anticipat.**
- En el preu s'inclou l'import que s'ha d'abonar en concepte d'IVA, que en tot cas s'ha d'indicar com a partida independent.
- El preu del contracte es pot formular en termes de:
  - ❖ preus unitaris
  - ❖ preus aplicables a un tant alçat a la totalitat del contracte
  - ❖ preus aplicables a un tant alçat a una part de les prestacions del contracte.

## 9. PRERROGATIVES DE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES

En els contractes administratius, les parts (Administració i contractista) no estan en situació d'igualtat, ja que l'Administració té unes prerrogatives en defensa dels interessos generals que li són propis.

Aquestes prerrogatives cobren especial rellevància en la fase d'execució dels contractes.

### Art. 190 LCSP. Enumeració

Les prerrogatives de l'Administració són les següents:

- Interpretació dels contractes administratius i resolució dels dubtes que ofereixi el seu compliment.
- Modificació dels contractes, únicament per raons d'interès públic i en supòsits taxats.
- Declaració de la responsabilitat imputable al contractista arran de l'execució del contracte
- Suspensió de l'execució del contracte
- Resolució i determinació dels efectes de la suspensió.

A aquestes prerrogatives cal afegir-hi les facultats d'inspecció de les activitats desenvolupades pel contractista durant l'execució del contracte, en els casos en què sigui procedent. → especial referència a la figura del **RESPONSABLE DEL CONTRACTE, ART. 62 LCSP**

## 9. PRERROGATIVES DE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES

### Art. 191 LCSP. Procediment d'exercici

En els procediments que s'instrueixin per a l'exercici d'aquestes prerrogatives, en tot cas s'ha de donar audiència al contractista.

És preceptiu el dictamen del Consell d'Estat o de l'òrgan consultiu equivalent de la comunitat autònoma (Comissió Jurídica Assessora) corresponent en alguns casos.

- a) La interpretació, nul·litat i resolució dels contractes, quan el contractista formuli oposició.
- b) Les modificacions dels contractes quan no estiguin previstes en el plec de clàusules administratives particulars i la seva quantia, aïllada o conjuntament, sigui superior a un 20% del preu inicial del contracte, IVA exclòs, i el seu preu sigui igual o superior a 6.000.000 d'euros.
- c) Les reclamacions dirigides a l'Administració amb fonament en la responsabilitat contractual en què aquesta pugui haver incorregut, en els casos en què les indemnitzacions reclamades siguin d'una quantia igual o superior a 50.000 euros. Aquesta quantia es pot rebaixar per la normativa de la comunitat autònoma corresponent.

## 10. ESPECIALITATS DE LA CONTRACTACIÓ DELS ENS LOCALS

### Da 2. Competencias en materia de contratación en las Entidades Locales.

TIPUS DE CONTRACTES	ÒRGAN COMPETENT	LLINDARS
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Obres, subministraments, serveis,</li> <li>• contractes de concessió d'obres i concessió de serveis</li> <li>• contractes administratius especials</li> </ul>	<p><b>Alcalde / President</b></p> <p><b>Ple</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- VE no superi el 10 % dels recursos ordinaris del pressupost ni els 6 milions €,</li> <li>- Inclosos els plurianuals quan la durada no superior a 4 anys, + eventuais pròrrogues sempre que l'import acumulat de totes les anualitats no superi ni el % indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del 1er exercici, ni la quantia assenyalada.</li> <li>- Competència per defecte</li> <li>- Aprovació dels plecs de clàusules administratives generals</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• contractes privats</li> <li>• l'adjudicació de concessions sobre els seus béns</li> <li>• l'adquisició de béns immobles i drets subjectes a la legislació patrimonial</li> <li>• l'alienació del patrimoni</li> </ul>	<p><b>Alcalde / President</b></p> <p><b>Ple</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- PBL/valor: no superi el 10% de els recursos ordinaris del pressupost ni l'import els 3 milions € així com</li> <li>- Competència per defecte</li> <li>- I dels béns declarats de valor històric o artístic qualsevol que sigui el seu valor</li> </ul>
<b>REGLES ESPECIALS</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• municipis de gran població (Article 121 LRBRL)</li> </ul>	<p><b>Junta de Govern Local</b></p> <p><b>Ple</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- sigui quin sigui l'import del contracte o la seva durada,</li> <li>- Aprovació dels plecs de clàusules administratives generals</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• municipis de població inferior a 5.000 habitants,</li> </ul>	<p>Ple</p>	<p>redacció i licitació de projectes independents relatius a cadascuna de les parts d'una obra amb un període d'execució superior a un pressupost anual, sempre que aquestes siguin susceptibles d'utilització separada en el sentit de l'ús general o del servei, o puguin ser substancialment definides.</p>



# 10. ESPECIALITATS DE LA CONTRACTACIÓ DELS ENS LOCALS

## Da 2. Competencias en materia de contratación en las Entidades Locales.

5. Possibilitat de constitució potestativa de Juntes de Contractació que actuaran com a òrgans de contractació en els contractes d'obres que tinguin per objecte treballs de reparació simple, de conservació i de manteniment, en els contractes de subministrament que es refereixin a béns consumibles o de fàcil deteriorament per l'ús, i als contractes de serveis quan el seu valor estimat no superi el 10% dels recursos ordinaris de l'Entitat, o quan superin aquest import les accions estiguin previstes al pressupost de l'exercici a què correspongui i es realitzin d'acord amb el que disposen les bases d'execució d'aquest.

Correspon al Ple acordar la constitució de les Juntes de Contractació i determinar-ne la composició, havent de formar-ne part necessàriament el Secretari o el titular de l'òrgan que tingui atribuïda la funció d'assessorament jurídic de la Corporació, i l'Interventor d'aquesta. Els límits quantitius, que podran ser inferiors als assenyalats al paràgraf anterior, o els referents a les característiques dels contractes en què intervindrà la Junta de Contractació com a òrgan de contractació, es determinaran, als municipis de gran població per la Junta de Govern Local i en les altres entitats locals, pel Ple, a proposta de l'alcalde o del president quan sigui, l'òrgan que tingui atribuïda la competència sobre aquests contractes, d'acord amb l'apartat 2.

En els casos d'actuació de les Juntes de Contractació es prescindirà de la intervenció de la Mesa de contractació.

6. Als municipis de població inferior a 5.000 habitants les competències en matèria de contractació poden ser exercides pels òrgans que, amb caràcter de centrals de contractació, es constitueixin en la forma que preveu l'article 228 d'aquesta Llei, mitjançant acords al efecte.

Així mateix, es poden concertar convenis en virtut dels quals s'encomane la gestió del procediment de contractació a les diputacions provincials o a les comunitats autònomes de caràcter uniprovincial.

## 10. ESPECIALITATS DE LA CONTRACTACIÓ DELS ENS LOCALS

### DA 2. Competencias en materia de contratación en las Entidades Locales.

#### 7. COMPOSICIÓ DE LES MESES DE CONTRACTACIÓ

**Presidència:** un membre de la Corporació o un funcionari d'aquesta

**Vocals:**

- el secretari o, si escau, el titular de l'òrgan que tingui atribuïda la funció d'assessorament jurídic
- l'Interventor o, si escau, el titular de l'òrgan que tingui atribuïdes la funció de control econòmic-pressupostari
- així com aquells altres que es designin per l'òrgan de contractació entre el personal funcionari de carrera o personal laboral al servei de la Corporació, o membres electes de la mateixa, sense que el seu nombre, en total, sigui inferior a tres

**Membres electes:** no poden suposar més d'1/3 del total de membres de la mateixa

**Secretari:** un funcionari de la corporació.

A les Entitats locals municipals, mancomunitats i consorcis locals, podran integrar-se a la Mesa personal al servei de les corresponents Diputacions Provincials o Comunitats Autònomes uniprovincials.

**En cap cas no podrà formar part de les Meses de contractació ni emetre informes de valoració de les ofertes, personal eventual. Podrà formar part de la Mesa personal funcionari interí únicament quan no hi hagi funcionaris de carrera suficientment qualificats i així s'acrediti a l'expedient.**

La composició de la Mesa es publicarà al perfil de contractant de l'òrgan de contractació corresponent. Es podran constituir meses de contractació permanents.

## 10. ESPECIALITATS DE LA CONTRACTACIÓ DELS ENS LOCALS

**8. EL COMITÈ D'EXPERTS (article 146. 2):** pot estar integrat a les entitats locals per qualsevol personal funcionari de carrera o laboral fix amb qualificació apropiada que no hagi participat a la redacció de la documentació tècnica del contracte de què es tracti. En tot cas, entre aquest personal hi haurà de formar part un **tècnic jurista especialitzat** en contractació pública.

→ Cal relacionar la DA 2a amb l'article 326 de la LCSP que regula la composició de les meses de contractació amb caràcter general

### □ Article 326 LCSP: COMPOSICIÓN DE LAS MESAS DE CONTRATACION

- **En ningún caso** podrán formar parte ni emitir informes de valoración de las ofertas los cargos públicos representativos ni el **personal eventual**.
- Podrá formar parte personal **funcionario interino** únicamente cuando no existan funcionarios de carrera suficientemente cualificados y así se acredite en el expediente.
- *Tampoco podrá formar parte de las Mesas de contratación el personal que haya participado en la redacción de la documentación técnica del contrato de que se trate, salvo en los supuestos a que se refiere la DA 2ª.*
- Podrán solicitar el asesoramiento de técnicos o expertos independientes con conocimientos acreditados en las materias relacionadas con el objeto del contrato. Dicha asistencia será autorizada por el órgano de contratación y deberá ser reflejada expresamente en el expediente, con referencia a las identidades de los técnicos o expertos asistentes, su formación y su experiencia profesional.

## 10. ESPECIALITATS DE LA CONTRACTACIÓ DELS ENS LOCALS

### DA 3. Normas específicas de contratación pública en las Entidades Locales.

1. Les administracions públiques locals han d'aplicar les regles que conté aquesta Llei, amb les especialitats que recull la disposició addicional anterior i aquesta.

2. Es **podran tramitar anticipadament** els contractes l'execució dels quals hagi de començar en l'exercici següent o aquells el finançament dels quals depengui d'un préstec, un crèdit o una subvenció sol·licitada a una altra entitat pública o privada, **sotmetent l'adjudicació a la condició suspensiva de l'efectiva consolidació dels recursos** que han de finançar el contracte corresponent.

3. Els actes de fiscalització són exercits per **l'òrgan interventor de l'entitat local**. Aquesta fiscalització també recau sobre la valoració que s'incorpori a l'expedient de contractació sobre les repercussions de cada nou contracte, excepte els contractes menors, en el compliment per l'Entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que exigeix l'article 7.3 de la LOEPSF.

L'òrgan interventor assistirà a la **recepció material de tots els contractes**, excepte els contractes menors, en exercici de la funció de fiscalització material de les inversions que exigeix l'article 214.2.d) del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el TRLRHL.

**Podrà estar assistit a la recepció per un tècnic especialitzat a l'objecte del contracte, que haurà de ser diferent del director d'obra i del responsable del contracte.**

Els serveis d'assistència de les diputacions provincials assistiran els petits municipis a aquests efectes i els altres que preveu la Llei.

## 10. ESPECIALITATS DE LA CONTRACTACIÓ DELS ENS LOCALS

### DA 3. Normas específicas de contratación pública en las Entidades Locales.

4. En els contractes subscrits als **municipis de menys de 5.000 habitants**, l'aprovació de la despesa podrà ser substituïda per una certificació d'existència de crèdit que expedirà el secretari interventor o, si s'escau, l'interventor de la corporació.

5. En els contractes de concessió d'obres i de serveis, l'expedient acreditatiu de la conveniència i l'oportunitat de la mesura que exigeix l'article 86.1 LRBRL, amb el contingut reglamentàriament determinat, **es tramita conjuntament amb l'estudi de viabilitat que regula aquesta Llei.**

6. Són aplicables als contractes d'obres les normes sobre **supervisió de projectes** establertes a l'article 235. La supervisió les pot fer les oficines o unitats competents de la mateixa entitat contractant o, en el cas de municipis que no en tinguin, per les de la corresponent Diputació provincial o Administració autonòmica uniprovincial. A l'acord d'aprovació dels projectes es recollirà expressament la referència a la supervisió favorable d'aquest.

7. Als municipis de població inferior a 5.000 habitants, en els contractes d'obres el finançament dels quals excedeixi d'un pressupost anual, es poden redactar projectes independents relatius a cadascuna de les parts de l'obra, sempre que aquestes siguin susceptibles d'utilització separada al sentit de l'ús general o del servei, o puguin ser substancialment definides. L'execució de cadascun dels projectes podrà ser objecte d'un contracte diferent, sens perjudici de l'aplicació dels articles 99 i 101 (objecte del contracte i valor estimat)

## 10. ESPECIALITATS DE LA CONTRACTACIÓ DELS ENS LOCALS

### DA 3. Normas específicas de contratación pública en las Entidades Locales.

8. Els informes que la Llei assigna als serveis jurídics seran evacuats pel **secretari**.

**Informe jurídic preceptiu:** l'aprovació d'expedients de contractació, modificació de contractes, revisió de preus, pròrrogues, manteniment de l'equilibri econòmic, interpretació i resolució dels contractes.

Correspon també al secretari la coordinació de les obligacions de publicitat i informació que s'estableixen a la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb el que disposa la lletra e) de la DA 8a LRBRL, en els municipis acollits al règim regulat en el Títol X, correspondrà al titular de l'assessoria jurídica l'emissió dels informes atribuïts al secretari en aquest apartat. La coordinació de les obligacions de publicitat i informació esmentades correspondrà al titular de l'Òrgan de Suport a la Junta de Govern.

## 10. ESPECIALITATS DE LA CONTRACTACIÓ DELS ENS LOCALS

### DA 3. Normas específicas de contratación pública en las Entidades Locales.

9. En els contractes que tinguin per objecte **l'adquisició de béns immobles**, l'import de l'adquisició podrà ser objecte d'un ajornament de fins a quatre anys, amb subjecció als tràmits previstos a la normativa reguladora de les hisendes locals per als compromisos de despeses futurs. Aquest ajornament també podrà ser utilitzat per a l'adquisició de títols representatius de la titularitat del capital d'entitats que formin part del sector públic de l'Entitat local per a la seva reestructuració.

10. Les entitats locals, sens perjudici de la possibilitat d'adherir-se al sistema estatal de contractació centralitzada i a les centrals de contractació de les comunitats autònomes i d'altres entitats locals, tal com preveu l'apartat 3 de l'article 228, també es poden adherir a les centrals de contractació que creïn d'acord amb aquesta Llei les associacions d'entitats locals a què fa referència la DA 5a LRBRL, així com les creades per l'Administració General de l'Estat.

11. Municipis població inferior a 20.000 habitants: podran licitar contractes no SARHA de concessió de serveis que es refereixin a la gestió de dos o més serveis públics diferents sempre que l'annualitat mitjana del contracte no superi els 200.000 euros, i l'òrgan de contractació justifiqui a l'expedient de contractació aquesta decisió sobre la base de la necessitat objectiva de procedir a la gestió unificada dels serveis esmentats. En tot cas, el PCAP necessitarà l'àmbit funcional i territorial del contracte de concessió de serveis.

**MOLTES GRÀCIES PER LA  
VOSTRA ATENCIÓ**

**[cvalles@diputaciolleida.cat](mailto:cvalles@diputaciolleida.cat)**