



Diputació de Lleida

Procediment administratiu. Nivell
bàsic (1 a 3)

Juny 2024

SJ

SAN JOSÉ
CONSULTORS

Procediment administratiu. Nivell bàsic (1 a 3)

- L'Administració: concepte.
- Les potestats administratives: reglades i discrecionals.
- Els drets i deures de les persones en les seves relacions amb l'Administració.
Dret a la no discriminació i a una atenció adequada. Dret a una bona administració i a uns serveis públics de qualitat.
- Els òrgans col·legiats: règim jurídic, composició, convocatòria i constitució, desenvolupament de les sessions, acords i acta.
- La competència administrativa. La delegació, l'avocació, la delegació de signatura, la suplència, i encàrrecs de gestió.

El concepte d'Administració pública (1)

Una mica d'història...

- Finals s. **XVIII França** (s'inicia un sistema administratiu).
- Espanya assumeix aquest model a **inicis s. XIX** (*La Pepa 1812*).
- L'any 1833 Javier de Burgos **impulsa** una nova organització administrativa.
- S. XX "**Estat del benestar**": estat social i democràtic de dret.
- **Actualment**, en tots els Estats contemporanis, existeix un conjunt d'organitzacions situades sota la dependència del Govern, o poder executiu (**AP**).
- Les AP **actuen amb subjecció** a un conjunt de principis i normes diferents a les que regulen les relacions entre els subjectes privats.
- Aquests principis i normes formen part del que coneixem com el **dret administratiu**.

Trets fonamentals AP i dret administratiu

Complexitat i volum

Gran nombre i varietat de tasques

Aparell de dominació

Dret especial: administratiu (de vegades, dret privat).

El concepte d'Administració pública (2)

Definició d'AP

Organització que té per objectiu la gestió i execució de les decisions del govern respectiu, mitjançant l'exercici de potestats administratives i seguint l'**interès públic** o interès general.

Potestats exorbitants

- autotutela administrativa
- potestat reglamentària
- ordre jurisdiccional específic (C-Ad.)
- Caràcter inembargable

Concepte d'AP (L 40/2015)

- AGE
- AP de les CA
- Entitats que integren l'Administració Local
- organismes i entitats de dret públic vinculades o dependents de les anteriors.

Notes definidores

- S'integra en el poder executiu.
- Sotmesa a uns principis.
- Activitat heterogènia: executiva i reglamentària.
- Naturalesa doble del Govern.
- Caràcter instrumental: servir la ciutadania.
- Patrimoni propi
- Personalitat **jurídica pròpia**.

L 40/2015

- **Personalitat jurídica única.**
- Titular de drets subjectius i obligacions.
- Capacitat jurídica i capacitat d'obrar.
- Els **òrgans administratius** que integren cada AP **no tenen** una personalitat jurídica diferenciada.

Formen part del sector públic institucional i no tenen la condició d'AP:

- entitats de dret privat vinculades o dependents a les AP.
- universitats públiques.

El concepte d'Administració pública (3)

CLASSIFICACIÓ AP	àmbit d'actuació	<ul style="list-style-type: none">• territorials• institucionals
	activitat	<ul style="list-style-type: none">• prestació de serveis públics• policia administrativa• foment
	funció	<ul style="list-style-type: none">• activa• consultiva• revisora

Principis (CE i EAC)

- Principi de legalitat (Estat de Dret).
- Principis organitzatius:
 - jerarquia
 - descentralització
 - desconcentració
 - coordinació
- Principis de funcionament:
 - tutela judicial
 - garantia patrimonial
 - eficàcia
 - transparència

El concepte d'Administració pública (4)

L 40/2015

- **En la seva actuació i relacions (art. 3):**

- servei actiu als ciutadans
- simplicitat, claredat i proximitat
- participació, objectivitat i transparència
- racionalització i agilitat
- bona fe, confiança legítima i lleialtat
- responsabilitat gestió pública
- planificació i direcció per objectius i control de la gestió i avaluació.
- eficàcia
- economia
- eficiència
- cooperació, col·laboració i coordinació

- Les AP serveixen amb **objectivitat** els interessos generals i actuen d'acord amb els principis d'**eficàcia, jerarquia, descentralització, desconcentració i coordinació**, amb **submissió plena** a la CE, a la llei i al dret.
- S'han de **relacionar** entre si i amb els seus òrgans, organismes públics i entitats vinculats o dependents a través de **mitjans electrònics**.
- Garantir la **protecció de les dades** de caràcter personal.
- Facilitar preferentment la **prestació conjunta** de serveis.

- **Relacions interadministratives (art. 140):**

- lleialtat institucional
- adequació a l'ordre de distribució de competències
- col·laboració
- cooperació
- coordinació
- eficiència
- responsabilitat
- garantia i igualtat
- solidaritat interterritorial

SJ

SAN JOSÉ
CONSULTORS

El concepte d'Administració pública (i 5)

L 26/2010

- **(Art. 31)** Les **AP de Catalunya** serveixen **amb objectivitat els interessos generals** i actuen, sota la direcció dels òrgans de govern respectius, amb **submissió plena a la llei i al dret**, i que compleixen les funcions que tenen atribuïdes i actuen d'acord amb els principis generals següents:
 - **Primer.** Eficàcia i eficiència.
 - **Segon.** Bona fe i confiança legítima.
 - **Tercer.** Proximitat.
 - **Quart.** Imparcialitat.
 - **Cinquè.** Proporcionalitat.
 - **Sisè.** Simplificació i racionalitat administrativa.
 - **Setè.** Transparència i accessibilitat.
 - **Vuitè.** Participació ciutadana.
 - **Novè.** Lleialtat institucional.
 - **Desè.** Col·laboració i cooperació interadministratives.

Principis d'actuació amb mitjans electrònics (art. 32)

Principi d'intervenció mínima (art. 33)

Si les AP, en la seva actuació estableixen mesures que **limitin l'exercici de drets individuals** o col·lectius, o exigeixin el compliment de requisits per al desenvolupament d'una activitat, han d'escollir la **mesura menys restrictiva**, motivar la necessitat de la mesura per a la protecció de l'interès general i justificar-ne l'adequació per a aconseguir les finalitats perseguides (equivalent a art. 4 Llei 40/2015).

SJ

Principi de legalitat

Tècniques per fer efectiu aquest principi de legalitat:

- determinades matèries **reservades** al legislatiu
- ordenació **jeràrquica** de les fonts
- **inderogabilitat** singular del reglament
- control jurisdiccional (evitar la **desviació de poder**)
- supòsits de **nul·litat i anul·labilitat**
- **responsabilitat patrimonial** de l'AP

El principi de legalitat al que està sotmès l'AP, en la seva vessant de **vinculació positiva**, parteix de la necessitat que les lleis hagin atribuït potestats a l'AP, el que operaria com a habilitació a la seva actuació posterior.

El **sotmetiment** a la llei i al dret s'entén referit a:

- la llei: conjunt de l'ordenament jurídic
- i al dret: principis generals del dret

- **Vinculació positiva:** l'AP només pot actuar si està habilitada per la llei.
- **Vinculació negativa:** l'AP pot actuar sense necessitat d'habilitació prèvia, tret en allò prohibit.

Les potestats administratives: formes d'atribució i classes

Les podem definir com els **poders** o **facultats** atribuïts directament per les lleis a les AP.

Mentre que les potestats administratives s'atribueixen en exclusiva a les AP, els **drets subjectius** poden ser exercits tant per les AP com pels particulars.

Característiques

- Habilitació normativa.
- Generalitat i abstracció: origen a l'ordenament, de manera abstracta.
- Vinculació plena a l'interès públic.
- Obligatorietat d'exercici.
- Indisponibilitat, intransmissibilitat i irrenunciabilitat.
- Territorialitat: on es té competència.

Classes

- Reglades i discrecionals.
- Innovatives (alteren la situació anterior) i conservatives.
- De supremacia general o especial:
 - **general:** poden exercir-se respecte qualsevol persona del territori en què l'AP actua.
 - **especial:** s'exerceixen respecte persones que mantenen una relació d'intensitat especial (relació de subjecció especial).
- Limitatives i no limitatives.

Les potestats reglades i discrecionals

Les podem definir com els **poders** o **facultats** atribuïts directament per les lleis a les AP.

En les **potestats discrecionals**, la norma permet a l'AP triar entre diverses opcions, totes elles vàlides jurídicament.

L'**ordenament jurídic no ho determina tot**, és a dir el quan, el com, i en quin sentit s'ha d'exercir la potestat.

En les **potestats reglades**, la norma predetermina quina ha de ser la decisió de l'AP si es donen uns requisits o circumstàncies.

- Els **conceptes jurídics indeterminats** inclosos a les normes no condueixen a una solució clara per a cada situació concreta, sinó que concedeixen a l'AP un marge d'apreciació o interpretació. Però malgrat que indeterminats, tots ells són determinables a posteriori.
- El **concepte jurídic indeterminat** és configurat per la llei com un supòsit concret, de manera que només dona una solució justa, en l'aplicació del concepte al supòsit de fet corresponent. En el concepte jurídic indeterminat, si bé correspon a l'AP fer la determinació inicial de si concorre o no el concepte, l'apreciació la pot **revisar i substituir-la un jutge o tribunal**.

Les tècniques de control de la discrecionalitat administrativa

L'exercici de les potestats discrecionals **limita el control posterior de les decisions adoptades.**

Discrecionalitat **no és igual** a arbitrarietat, que es produiria en cas d'adoptar decisions capritxoses, irracionals i injustificades.

Es pot anul·lar un acte discrecional si s'han vulnerat els seus elements reglats o qualsevol altra dels elements que permetien la seva revisió, però **no es pot donar un contingut diferent** en aquest espai de discrecionalitat, que està reservat a l'òrgan competent de l'AP per dictar l'acte corresponent.

Tècniques a través de les quals es poden revisar els actes discrecionals, tant en seu jurisdiccional com per la pròpia AP:

- **Control dels elements reglats:**
 - l'existència de la potestat.
 - la competència.
 - el respecte al procediment.
 - la motivació.
 - la desviació de poder
- **Control dels fets determinants.**
- **La submissió als principis generals del dret.**

Els **drets** i deures de les persones en les seves relacions amb l'AP (1)

Art. 13 Llei 39/2015

Els qui tenen capacitat d'obrar davant les AP, són titulars, en les seves relacions amb elles, dels **drets** següents:

- Punt d'**accés general electrònic** de l'Administració.
- Ser **assistits** en l'ús dels mitjans **electrònics**.
- Utilitzar les **llengües oficials**.
- Accés a la informació pública, arxius i registres (LTC).
- Ser tractats amb **respecte i deferència**.
 - a ser atesos amb respecte i consideració sense cap discriminació (naixement, sexe, raça....)
- Exigir les **responsabilitats de les AP** i autoritats.
- Obtenir i utilitzar els mitjans **d'identificació i signatura electrònica**.
- A la **protecció de dades de caràcter personal**, i en particular a la seguretat i confidencialitat de les dades (RGPD i LOPDGDD).
- Qualsevol altres que els reconeguin la CE i les lleis (ex. Llei 26/10)

L 1/1998: la Generalitat, les AP locals i les altres corporacions públiques de Catalunya, les institucions i les empreses que en depenen i els concessionaris de llurs serveis han d'emprar **el català en llurs actuacions internes i en la relació entre ells**. També l'han d'emprar normalment en les comunicacions i les notificacions **adreçades a persones físiques o jurídiques residents en l'àmbit lingüístic català**, sens perjudici del dret dels ciutadans i ciutadanes a rebre-les **en castellà, si ho demanen**.

El dret de les persones a utilitzar les llengües oficials a la seva CA quan es relacionen amb les AP (art. 13.c L39/15) s'ha de relacionar amb l'art. 15 L39/15, que estableix **unes regles** per a l'AGE i per a les Administracions de CA i locals.

Els **drets** i deures de les persones en les seves relacions amb l'AP (2)

Llengües oficials (art. 15 Llei 39/2015)

En els procediments tramitats per les AP de CA i de les entitats locals: l'ús de la llengua s'ha d'ajustar al que preveu **la legislació autonòmica** corresponent.

L'AP instructora autonòmica, com seria el cas d'un organisme de la Generalitat, **hauria de traduir al castellà** els documents, expedients o parts d'aquests que hagin de tenir efecte **fora del territori de la CA**, i els documents dirigits als interessats **que així ho sol·licitin expressament**. Si han de tenir efectes en el territori d'una CA en què sigui **cooficial aquesta mateixa llengua** diferent del castellà, no cal traduir-los.

Els interessats que es dirigeixin als òrgans de l'**AGE** amb seu al territori d'una CA **poden utilitzar també** la llengua que hi sigui cooficial, és a dir el català en el cas de Catalunya.

Si una persona es dirigeix **en català** a un òrgan de l'**AGE** a Catalunya, té dret a que se li doni resposta en català pel simple fet d'haver optat per aquesta llengua oficial. Per contra, si una persona es dirigeix a un òrgan de la Generalitat en castellà, la resposta haurà de ser **en català**, tret que la persona demani expressament que se li contesti en castellà.

Els drets i deures de les persones en les seves relacions amb l'AP (3)

Reconeix expressament **altres drets** a la ciutadania:

- Dret a una **atenció adequada**.
- Dret a una **bona** Administració:
 - actuació administrativa proporcional.
 - participar en la presa de decisions.
 - decisions de les AP motivades.
 - resolució expressa i que se'ls notifiqui dins del termini.
 - no aportar dades o els documents que estiguin en poder de les AP.
 - a conèixer en qualsevol moment l'estat de la tramitació.
 - les AP han de **fomentar la participació ciutadana** en les actuacions administratives de llur competència.
- Dret a uns **serveis públics de qualitat**:
 - accedir en condicions d'igualtat
 - plantejar els suggeriments i les queixes relatives al funcionament de l'activitat administrativa.
 - les AP de Catalunya han de tenir **cartes de serveis**.
- Dret a la **presentació** de sol.licituds, comunicacions i altres documents.
 - als registres de l'AGC, dels organismes i de les entitats públiques vinculats o que en depenen, es poden presentar documents adreçats a una altra AP.
 - dret a presentar només les dades o els documents exigits per les normes aplicables al procediment.
- Les AP de Catalunya **han de garantir en llur actuació** l'exercici i l'efectivitat dels drets de la ciutadania, qualsevol que sigui el mitjà de relació.

Llei 26/2010

SJ

Dret a la no discriminació i a una atenció adequada

Dret a la **no discriminació** (art. 21.1 Llei 26/2010):

Dret a ésser atesos amb el respecte i la consideració que mereix llur dignitat, sense discriminació per raó de naixement, sexe, raça, origen, religió, orientació sexual, opinió i qualsevol altra circumstància personal o social

Dret a una **atenció adequada** (art. 21.2 i 21.3 Llei 26/2010):

Dret a obtenir serveis d'atenció, informació i orientació per a l'exercici i la protecció de llurs drets i interessos, en el compliment de llurs deures i obligacions i en la redacció de documents administratius. Inclou el dret d'escollir, d'entre els mitjans que en cada moment estiguin disponibles, el que els ciutadans volen fer servir per a rebre els serveis d'atenció, informació i orientació, que poden ésser l'assistència a oficines presencials, l'atenció telefònica, en la mesura que els criteris de seguretat ho permetin, els mitjans electrònics o altres que siguin tècnicament possibles i econòmicament proporcionals.

El dret a una bona AP i a SP de qualitat

Totes les persones tenen dret a una bona administració.

Carta drets fonamentals UE

- Imparcialitat
- Equitat
- Ser escoltat (audiència)
- Motivació
- Reparació de danys
- Escollir llengua UE

Estatut d'Autonomia (art. 30)

- Igualtat en accés a SP
- Imparcialitat i objectivitat

Llei 26/2010 (art. 22 contingut dret a una bona AP):

- Actuació proporcional.
- Participar en decisions.
- Obtenir actes expressos i motivats.
- No aportar dades.
- Saber estat tramitació.

Llei 26/2010 (art. 23 dret a SP de qualitat):

- Fer suggeriments i queixes.
- Accés en condicions d'igualtat.
- Cartes de servei (deure de les AAPP).

LTC (art. 58)

- Dret a una bona AP i SP de qualitat (reconeguts a legislació procediment i lleis sectorials)
- Cartes de servei

Els drets i **deures** de les persones en les seves relacions amb l'AP (i 4)

L'art. 18 imposa un **deure de col·laborar** amb l'AP en els termes previstos a la llei aplicable i, a manca de previsió expressa, han de **facilitar a l'AP els informes, inspeccions i altres actes d'investigació** que requereixin per exercir les seves competències.

Llei 39/2015

Excepció a aquest deure de col·laboració, per als casos en què la revelació de la informació sol·licitada per l'Administració **atempti** contra **l'honor, la intimitat personal o familiar** o suposi la comunicació de dades **confidencials** de tercers de les quals tinguin coneixement per la prestació de **serveis professionals de diagnòstic, assessorament o defensa**

La **compareixença** de les persones davant les oficines públiques, ja sigui presencialment o per mitjans electrònics, **només és obligatòria** quan així ho prevegi **una norma amb rang de llei**.

Obligació de determinats **subjectes a relacionar-se electrònicament amb les AP**.

En llurs relacions amb les AP de Catalunya i en l'ús dels serveis públics, han d'actuar amb la **diligència, la responsabilitat i el respecte deguts** a les persones, les institucions i els béns públics (art. 30 Llei 26/2010).

Els òrgans col·legiats de les AP (1)

Classificacions òrgans administratius

- **Àmbit territorial:**
 - centrals (tot el territori)
 - perifèrics o territorials
- **Naturalesa:**
 - actius (declaracions de voluntat)
 - consultius
 - de control
- **Nombre de subjectes titulars:**
 - unipersonals
 - col·legiats

Els **òrgans col·legiats** estan formats per diverses persones que n'ostenten la titularitat de manera **compartida**, de manera que totes elles concorren en la formació de la voluntat unitària de l'òrgan.

El **principi de col·legialitat** que regeix en aquest tipus d'òrgans demana la celebració de sessions o reunions perquè les persones físiques titulars de l'òrgan puguin concórrer en **unitat d'acte**, exposar els criteris i opinions sobre els assumptes que cal tractar i fer les votacions pertinents.

Els òrgans col·legiats de les AP (2)

Fases procediment de formació de voluntat

- **Convocatòria:**
 - crida feta per la presidència de l'òrgan col·legiat, en la que indica el dia, l'hora i el lloc o mitjà de la reunió.
- **Quòrum de constitució:**
 - nombre de persones assistents que és necessari perquè es consideri constituït l'òrgan.
- **Quòrum de votació:**
 - nombre de vots necessaris perquè es consideri adoptat un acord.

Regulació dels òrgans col·legiats a Catalunya

art. 13 a 20 L 26/2010
art. 15 a 18 L 40/2015
(no aplicable a òrgans col·legiats de govern ens locals (DA 21 L40/15)

Òrgans govern ens locals:
Art. 46 i 47 LBRL i art. 97 i
ss DL 2/2003

La competència administrativa: concepte, classes i naturalesa

Concepte

- El conjunt de **funcions i facultats** atribuïdes per l'ordenament jurídic a cada AP o entitat pública.
- Les AP actuen per mitjà d'òrgans administratius. La **competència** és el conjunt de funcions atribuïts a un òrgan administratiu de l'entitat, amb preferència a la resta.

Classes

- **Competència subjectiva:** es reconeix als ens públics o AP. Una AP no només és titular de les funcions que exerceix, sinó que a més, té un dret subjectiu al seu exercici.
- **Competència orgànica:** els òrgans tenen una simple titularitat d'exercici, mentre que la propietat de la competència correspon a l'entitat de la qual en formen part.

Naturalesa

Les **funcions** incloses en una competència administrativa les ha d'exercir l'**òrgan** administratiu al que l'ordenament atribueix la competència. En relació amb la naturalesa de la competència administrativa, la L 40/2015 disposa que la competència **és irrenunciable** i l'han d'exercir els òrgans administratius que la tinguin **atribuïda** com a pròpia, excepte en els casos de delegació o avocació.

Els criteris de delimitació i formes d'atribució (1)

Criteris de delimitació

- **Competència jeràrquica:**
 - Es determina de manera vertical o esglaonada.
 - quantitativa
 - qualitativa (segons la naturalesa de la funció que cal exercitar)
 - si no s'especifica l'òrgan competent, correspon als òrgans inferiors competents per raó de la matèria del territori.
- **Competència material o funcional:**
 - distribució horitzontal de la competència.
 - a cadascun dels departaments, en el cas de l'AGC, se'ls assigna uns determinats serveis públics o sectors de la vida social o econòmica, subjectes a intervenció pública.
 - als Ajuntaments, per regidories, etc.
- **Competència territorial:**
 - s'atribueix en virtut de la circumscripció a la que s'estén.
 - cada òrgan administratiu té competència, preferentment en relació amb els seus iguals, en la circumscripció territorial que se li assigna.

L'acte és **nul de ple dret** quan la incompetència és manifesta per raó de la **matèria** o del **territori**.

La incompetència **jeràrquica** només podrà comportar l'**anul·labilitat** de l'acte.

En molts casos la competència correspon **només a un sol òrgan** administratiu. Però també hi ha molts supòsits de **coparticipació**.

Els criteris de delimitació i formes d'atribució (2)

Formes d'atribució (1)

- **Genèrica:**
 - s'atorga **globalment** a un ens o branca de l'Administració, sense especificar l'òrgan concret que l'ha d'executar.
 - si alguna disposició atribueix la competència a una AP, sense especificar l'òrgan que l'ha d'exercir, s'entén que la facultat d'instruir i resoldre els expedients correspon als **òrgans inferiors** competents per raó de la **matèria** i del **territori**.
 - Si hi ha més d'un òrgan inferior competent per raó de matèria i territori, la facultat per instruir i resoldre els expedients correspon al **superior jeràrquic comú** d'aquests. (L40/2015, L26/2010).
- **Específica:**
 - s'atorga la competència a un òrgan o òrgans concrets i específics:
 - **Exclusiva:** a un sol òrgan concret:
 - exclusiva absoluta: l'òrgan superior jeràrquic no pot conèixer de l'assumpte per la via del recurs d'alçada
 - exclusiva relativa: el superior jeràrquic pot revisar per la via del recurs d'alçada.
 - **Alternativa:** es preveu que la competència la podria exercir un altre òrgan diferent al que en principi la té atribuïda, però amb **caràcter excloent** (delegació o avocació).

Els criteris de delimitació i formes d'atribució (i 3)

Formes d'atribució (2)

- **Indistinta:**
 - s'assigna a diversos ens o òrgans amb caràcter normal i simultàniament, de manera que qualsevol d'ells la pot exercir de forma **no exclouent**.
- **Mixta o conjunta:**
 - correspon a **diversos òrgans o entitats** que l'han d'exercir conjuntament.
- **Compartida o successiva:**
 - diversos òrgans o entitats, que tenen cadascun la **titularitat en funcions diverses**, però decideixen sobre el mateix assumpte, no simultàniament sinó de **forma esglaonada** en el temps.
- **Concurrent o coincident:**
 - dos o més òrgans administratius diferents poden intervenir de **forma acumulativa i independent** sobre una mateixa cosa.

Delegació, avocació i altres alteracions competencials (1)

Reajustament en la distribució competencial

L'ordenament ha previst un **conjunt de tècniques i procediments** que poden utilitzar-se, tant en reassignació de competències entre entitats o AP, com entre òrgans administratius d'una mateixa AP.

Alteracions de l'exercici competencial, des d'una perspectiva **purament orgànica** referida a les relacions entre òrgans que s'estableixen en el si d'una única AP.

DELEGACIÓ DE COMPETÈNCIES

AVOCACIÓ

ENCÀRREC DE GESTIÓ

DELEGACIÓ DE SIGNATURA

SUPLÈNCIA

Delegació, avocació i altres alteracions competencials (2)

- És l'acte en virtut del qual un òrgan administratiu transfereix a un altre l'exercici **-que no la titularitat-** d'una competència que té atribuïda. La delegació la fa **sempre l'òrgan titular** de la competència, qui manté la seva titularitat. I l'òrgan a qui se li delega pot ser **jeràrquicament dependent o no**, i també pot ser un organisme públic o entitat de dret públic vinculada o dependent.
- Pot ser **general** o per a un procediment administratiu **concret** (L 26/2010).
- Competències que **no poden ser objecte** de **delegació** (L 40/2015):
 - afers relatius al cap de l'Estat, presidència Govern Estat, les Corts, consells govern CA
 - adopció Reglaments
 - resolució recursos en òrgans que havien dictat actes impugnats (recurs d'alçada).
 - matèries prohibides per Llei
 - subdelegació
- Regulació **DL 2/2003** (art. 56 i 57):
 - Alcalde o alcaldessa pot delegar en membres junta govern o tinentes d'alcalde; o inclús delegacions especials a regidors no membres Junta.
 - Prohibida delegació: convocar i presidir ple i junta govern; vot diriment; etc. (art. 53.3).
 - Ple pot delegar a junta govern.
- Les delegacions de competències i la seva revocació s'han de **publicar**.

**Delegació de
competències
(1)**

SJ

SAN JOSÉ
CONSULTORS

Delegació, avocació i altres alteracions competencials (3)

Delegació de competències (i 2)

- Les resolucions administratives que es dicten ja en exercici de la competència delegada han d'indicar expressament aquesta circumstància i **es consideren dictades per l'òrgan delegant**.
- Els actes administratius que s'adopten per delegació han d'incloure abans de la signatura les paraules "**per delegació**" i indicar la data de la resolució o acord de delegació i la de la publicació en el diari o butlletí oficial.
- La delegació de competències és **revocable en qualsevol moment** per l'òrgan que l'hagi conferit.
- La delegació d'una competència **pot reservar**, a favor de l'òrgan delegant, les facultats de **control i seguiment** de l'exercici de la competència delegada, i es pot subjectar a condició, suspensiva o resolutòria, o a termini.
- El **canvi de titular** de l'òrgan delegant o de l'òrgan delegat només extingeix la delegació si així ho ha establert l'acte de delegació.

Delegació, avocació i altres alteracions competencials (4)

- Els **òrgans superiors assumeixen** el coneixement d'un assumpte la resolució del qual correspon a òrgans administratius dependents, ja sigui ordinàriament o per delegació.
- Els òrgans superiors poden **avocar per a si mateixos** el coneixement d'un o diversos afers la resolució dels quals correspongui ordinàriament o per delegació als seus òrgans administratius dependents, **quan circumstàncies** d'índole tècnica, econòmica, social, jurídica o territorial ho facin convenient.
- En els supòsits de delegació de competències en òrgans **no dependents jeràrquicament**, el coneixement d'un afer pot ser **avocat únicament per l'òrgan delegant**.
- Quan la delegació s'havia fet a favor d'un **òrgan jeràrquicament subordinat**, l'exercici de la competència delegada el podria avocar **qualsevol òrgan superior**, encara que no fos l'òrgan delegant.
- S'ha d'efectuar mitjançant un **acord motivat** que s'ha de **notificar als interessats** en el procediment, si n'hi ha, amb anterioritat o simultàniament a la resolució final que es dicti.
- Contra l'acord d'avocació **no es pot interposar cap recurs**, tot i que es pot impugnar en el recurs que es pugui interposar contra la resolució del procediment.
- En l'avocació s'ha d'entendre que l'acte **l'ha dictat l'òrgan superior** qui ha avocat la competència, qui hauria assumit la titularitat i l'exercici per al cas concret.

Avocació



Delegació, avocació i altres alteracions competencials (5)

Altres alteracions de l'exercici competencial (1)

- La delegació de competències, els encàrrecs de gestió, la delegació de signatura i la suplència **no suposen l'alteració de la titularitat de la competència**, tot i que sí la dels elements determinants del seu exercici (l'avocació sí que altera la titularitat).
- **Desconcentració:** la titularitat i l'exercici de les competències atribuïdes als òrgans administratius podran ser desconcentrades en altres de jeràrquicament dependents d'aquells, en els termes i amb els requisits que prevegin les pròpies normes d'atribució de competències.
 - Es produeix una translació de la titularitat de la competència.
 - **Tipus:**
 - horitzontal, central o impròpia (desconcentració entre òrgans centrals)
 - vertical, perifèrica o pròpia (desconcentració a òrgan territorial)

Delegació, avocació i altres alteracions competencials (6)

Altres alteracions de l'exercici competencial (2)

- **Encàrrec de gestió (1):** no implica una alteració de la titularitat de la competència, encara que sí dels elements determinants del seu exercici.
 - La realització d'activitats de caràcter material o tècnic de la competència dels òrgans administratius o de les entitats de dret públic **es pot encarregar a altres òrgans** o entitats de dret públic de la mateixa AP o d'una altra, **sempre que entre les seves competències estiguin aquestes activitats**, per raons d'eficàcia o quan no es posseeixin els mitjans tècnics idonis per exercir-les.
 - Es refereix a actes materials **sense efectes jurídics**, efectes que es reserva l'òrgan que fa l'encàrrec, qui manté l'exercici de la competència.
 - És responsabilitat de l'òrgan o entitat que fa l'encàrrec, **dictar tots els actes o resolucions** de caràcter jurídic que donin suport o en els quals s'integri l'activitat material concreta objecte d'encàrrec.
 - Si en execució de l'encàrrec de gestió, l'òrgan encomanat accedeix **a dades personals**, cal formalitzar el contracte o acte jurídic exigint per l'art. 28 RGPD.

Delegació, avocació i altres alteracions competencials (7)

Altres alteracions de l'exercici competencial (3)

- **Encàrrec de gestió (2):** no poden tenir per objecte prestacions pròpies dels contractes regulats a la legislació de contractes del sector públic.
 - D'acord amb la legislació de contractes, l'encàrrec **només es pot fer a** organismes o entitats públiques que tinguin la condició de **mitjà propi** de l'AP, organisme o entitat pública (L26/2010).
 - Les entitats integrants del sector públic institucional poden ser considerades mitjans propis i serveis tècnics dels poders adjudicadors i de la resta d'ens i societats que no tinguin la consideració de poder adjudicador quan compleixin les condicions i els requisits que estableix la legislació de contractes del sector públic.
 - Tenen la consideració de **mitjà propi i servei tècnic** quan s'acrediti que, a més de disposar de mitjans suficients i idonis per realitzar prestacions en el sector d'activitat que es correspongui amb el seu objecte social, d'acord amb la seva norma o acord de creació, es doni alguna de les circumstàncies següents:
 - sigui una opció més eficient i resulti sostenible i eficaç.
 - sigui necessari per raons de seguretat pública o d'urgència.

Delegació, avocació i altres alteracions competencials (8)

Altres
alteracions de
l'exercici
competencial
(4)

- **Encàrrec de gestió (3):**
 - **LCSP** inclou una nova regulació del denominat “**mitjà propi**” de l'AP, encàrrecs de gestió o aplicació pràctica de la tècnica denominada “in house”, que passa ara a denominar-se “**encàrrecs a mitjans propis**”.
 - Els **requisits** per tal de reconèixer la consideració de mitjà propi d'una entitat del sector públic, són aquests, i s'han de complir tots de manera **cumulativa**:
 - el **poder adjudicador** ha d'exercir **un control anàleg** al que ostenta sobre els seus propis serveis o unitats.
 - **més del 80%** de les activitats de l'entitat destinatària de l'encàrrec es duguin a terme en l'**exercici de comeses** que li ha confiat el poder adjudicador que li fa l'encàrrec.
 - en cas de **personificació jurídica-privada, la totalitat del seu capital o patrimoni** haurà de ser de titularitat o aportació pública.
 - la condició de mitjà propi personificat de l'entitat destinatària **s'haurà de reconèixer expressament** en els seus estatuts o actes de creació.

SJ

Delegació, avocació i altres alteracions competencials (9)

**Altres
alteracions de
l'exercici
competencial
(5)**

- **Encàrrec de gestió (4):**
 - **L40/2015** disposa les **regles** per a la seva **formalització**:
 - entre òrgans administratius o entitats de dret públic **pertanyents a la mateixa AP**, s'ha de formalitzar en els termes que estableixi la seva normativa pròpia i, si no n'hi ha, per acord exprés dels òrgans o entitats de dret públic intervinents (s'ha de **publicar**).
 - entre òrgans i entitats de dret públic **AP diferents**, s'ha de formalitzar mitjançant la signatura del **conveni** corresponent entre elles, que també s'ha de **publicar**.
 - **L26/2010** estableix els **mínims** que ha de contenir el **conveni**:
 - abast i contingut de l'encàrrec
 - raons que el justifiquen
 - fórmula de finançament de l'activitat
 - les relacions i actuacions per a fer el seguiment i control
 - el termini de vigència
 - **L26/2010** disposa que les diferents AP catalanes poden delegar funcions públiques en els **col·legis professionals** competents per raó de la matèria, especialment les que es refereixen a funcions de comprovació documental i tècnica dels treballs.

SJ

Delegació, avocació i altres alteracions competencials (10)

Altres
alteracions de
l'exercici
competencial
(6)

- **La delegació de signatura L40/2015 (autorització de signatura L26/2010):**
 - El titular de la competència **faculta al destinatari** d'aquella per tal que firmi les seves resolucions i actes administratius. Es transfereix doncs la **materialitat de la signatura**.
 - Els **titulars dels òrgans administratius** poden, en matèries de la seva competència, que tinguin, bé per atribució, bé per delegació de competències, **delegar la signatura** de les seves resolucions i actes administratius en els titulars dels òrgans o unitats administratives que **depenguin d'ells (límits** els mateixos supòsits en què es prohibeix la delegació de competències).
 - No **altera la competència** de l'òrgan delegant, i perquè sigui vàlida **no cal publicar-la**. Pot ésser **general** o per a un procediment administratiu **concret**.
 - **L40/2015 no prohibeix** l'autorització de signatura en les resolucions de caràcter sancionador.
 - Els actes signats per autorització de signatura han d'incloure, al davant d'aquesta, les paraules **"per autorització"** i la identificació del titular o la titular de l'òrgan que l'autoritza; a continuació, la denominació de l'òrgan autoritzat, i, finalment, la data de la resolució d'autorització (L26/2010).
 - Si es vol **desapoderar de forma global** a qui s'ha delegat o autoritzat la firma, caldria un acord exprés de l'òrgan que l'havia autoritzat o delegat.

SJ

Delegació, avocació i altres alteracions competencials (i 11)

**Altres
alteracions de
l'exercici
competencial
(i 7)**

- **La suplència (L40/2015):**
 - Els titulars dels òrgans administratius poden ser suplerts temporalment en els supòsits de **vacant, absència o malaltia**, així com en els casos en què s'hagi declarat la seva **abstenció o recusació**.
 - Si no es designa cap suplent, la competència de l'òrgan administratiu l'ha d'exercir **qui designi l'òrgan administratiu immediat superior** de qui depengui (art. 13 L40/2015).
 - **No cal publicar-la** perquè sigui vàlida, ni suposa l'alteració de la titularitat en l'exercici de la competència.
 - S'extingeix per la **desaparició de la causa** que la motivà.

SJ



SAN JOSÉ
CONSULTORS

GRÀCIES! ... I SEGUIM!

www.sanjoseconsultor.cat

