



# Diputació de Lleida

Procediment administratiu. Nivell

bàsic (4)

Juny 2024

SJ

SAN JOSÉ  
CONSULTORS

# Procediment administratiu. Nivell bàsic (4)

- L'acte administratiu: concepte, classes i elements formals. La motivació.
- El termini màxim del procediment: silenci administratiu i caducitat.
- L'eficàcia de l'acte administratiu: notificació i publicació.
- La invalidesa dels actes administratius (nul·litat, anul·labilitat i irregularitats no invalidants). Convalidació, conservació i conversió.

# L'acte administratiu: concepte

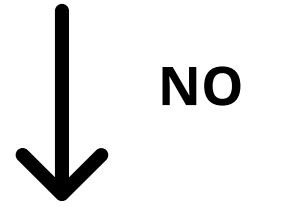
**Acte jurídic**



Fet humà que produeix efectes jurídics

- Declaració de voluntat
- Declaració de judici
- Declaració de desig
- Declaració de coneixement

**Tot acte jurídic realitzat per l'Administració pública i sotmès al dret administratiu.**



*Reglaments*  
*Disposicions administratives*

**Dictat per l'AP**



**NO**

- Dictats per òrgans constitucionals del poder judicial i del poder legislatiu
- Actes de la ciutadania

**Sotmès al dret administratiu**



Dictat en exercici d'una potestat administrativa



**NO**



Negocis AP sotmesos a dret privat

**Actes polítics o de govern**



art. 2.a)  
Llei 29/1998

(Llei contenciós administratiu -LJCA-)



- Sotmetiment ple poders públics a l'ordenament jurídic
- Drets fonamentals
- Elements reglats de l'acte
- Determinació de les indemnitzacions procedents

**S.J**

# L'acte administratiu: classes

## **Autors**

Simplex  
Complexos

## **Destinatariis**

Singulars  
Plúrimis

## **Situació nova**

Constitutius  
Declaratius

## **Moment**

### **Resolutoris**

- punt final
- externs
- fons de l'assumpte
- impugnables

### **de Tràmit**

- actes previs
- interns
- no impugnables, **tret**:
  - decideixen directa o indirectament fons afer
  - impossibilitat de continuar procediment
  - produeixen indefensió
  - produeixen perjudicis irreparables

## **Efectes**

Favorables  
Desfavorables

## **Actes fermes**

- resolen recursos administratius
- actes no impugnats en alçada en termini

**Expressos**  
**Tàcits**  
**Presumptes**

## **Posen fi a la via administrativa pel tipus d'acte:**

- resolució recurs alçada
- resolució procediments d'impugnació art. 112 L39/15
- acords, pactes, convenis o contractes finalitzadors procediment
- resolució responsabilitat patrimonial
- complementaris a sancionadors (indemnització)
- els que disposi una norma

**Només un recurs adm. ord.**

## **Posen fi a la via administrativa per l'òrgan que el dicta:**

- si no superior jeràrquic
- president Generalitat, Govern, consellers, conseller 1r o vicepresident
- secretaris generals o directors generals en personal
- AP Local: Ple, alcalde/president, Comissions Govern, gerent, i actes dictats per delegació (DL 2/2003).

# Els elements de l'acte

Validesa

- Element subjectiu (òrgan competent)
- Element objectiu (contingut):
  - essencial
  - natural
  - accidental
- Element causal (origen)
- Element teleològic (finalitat)
- Elements formals:
  - procediment administratiu
  - forma de l'acte
  - motivació

# La motivació i l'element formal de l'acte

- Els actes administratius s'han de produir **per escrit** a través de mitjans electrònics, llevat que la seva naturalesa exigeixi una altra forma més adequada d'expressió i constància (verbal o mímica).
- En alguns supòsits una sèrie d'actes es poden **refondre** en un únic acte

## La motivació

- exterioritza les raons en què es basa l'acte
- és una **garantia** per als interessats
- permet el control de l'acte

## Actes a motivar (art. 35 L39/15):

- limiten drets/interessos
- resolen revisió d'ofici o recursos
- se separen criteri precedent o dictamen òrgan consultiu
- acords suspensió i mesures provisionals
- urgència, ampliació terminis i actuacions complementàries
- rebutgin proves
- terminació procediment per impossibilitat material continuar, o desistiment AP en procediments d'ofici
- propostes i resolucions sancionadores i resolucions responsabilitat patrimonial
- potestats discrecionals


# El silenci administratiu (1)

## Art, 24 L 39/2015

**Estimatori** excepte que una norma amb rang de Llei o una norma de dret de la UE, estableixi el contrari.

Per introduir un cas de silenci desestimatori en el cas de procediments d'accés o exercici d'activitats, cal que es faci a través d'una norma amb rang de Llei, "**per raons imperioses d'interès general**".

En els procediments iniciats per una persona mitjançant una sol·licitud que té per objecte l'**accés a activitats o el seu exercici** –quan no procedeixi la comunicació o declaració responsable-, com a regla general el silenci té efectes estimatoris, i la desestimació és l'excepció.



**Definició:** Situació en què l'ordenament jurídic, davant la falta d'un pronunciament exprés de l'òrgan administratiu competent en el termini previst a aquest efecte, legitima la persona interessada a entendre estimada o desestimada la seva sol·licitud o pretensió.

SJ

SAN JOSÉ  
CONSULTORS

**SILENCI POSITIU = ESTIMATORI**  
**SILENCI NEGATIU = DESESTIMATORI**

# El silenci administratiu (2)

## Estimació per silenci

- Acte presumpte.
- Acte administratiu finalitzador del procediment.
- Posterior resolució expressa ha de confirmar el sentit estimatori.

## Desestimació per silenci

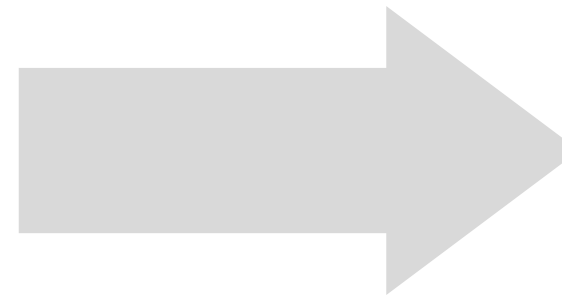
- No és un acte, només una ficció als efectes de permetre la impugnació.
- La resolució expressa posterior pot ser estimatoria o desestimatoria, al no estar vinculada al sentit del silenci.

## Pressupòsits del silenci

- Obligació de resoldre.
- Termini màxim resoldre i notificar: 6 mesos, tret norma amb rang de Llei estableixi un termini superior.
- Si norma no fixa termini, 3 mesos.

## Procediments iniciats a sol·licitud de persona interessada

- Silenci estimatori tret norma amb rang de Llei estableixi el contrari.
- En cas d'accés o exercici d'activitats la Llei s'ha de fonamentar en raons imperioses d'interès general.



## Silenci desestimatori

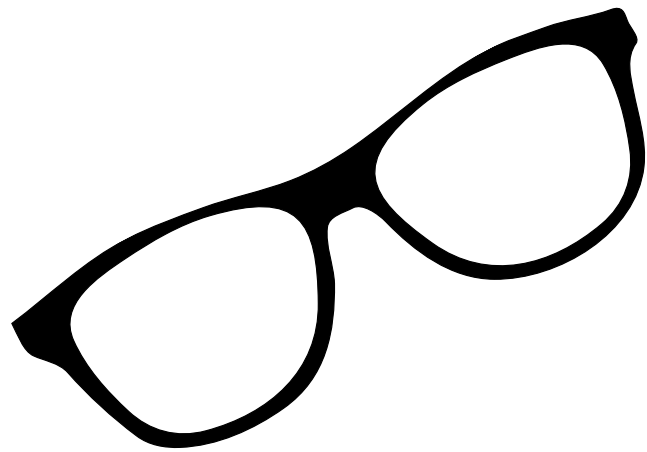
- Exercici dret de petició (3 mesos).
- Transferència facultats relatives al domini públic o al servei públic, danys medi ambient.
- Procediments d'impugnació d'actes i disposicions (excepte doble silenci RA)
- Supòsits L 26/2010: ajuts/subvencions i reclamacions de quantitats.



# El silenci administratiu (i 3)

## Procediments **iniciats d'ofici**

- Reconeixement o constitució de drets: (**desestimadori**)
- Potestats sancionadores, de gravamen: (**caducitat**)



## Acreditació del silenci

- Per qualsevol mitjà de prova admès en dret
- Amb el certificat acreditatiu del silenci

## Resolucions expresses posteriors al silenci:

- Silenci estimatori: vincula, es confirma
- Silenci desestimatori: no vincula la resolució

### **Revisió acte per silenci:**

*Si l'Administració considera que aquell silenci estimatori incorria en un vici de nul·litat o anul·labilitat, el procedent seria iniciar el procediment administratiu per deixar sense efecte aquell acte presumpte viciat, sigui amb el procediment de revisió d'actes nuls o el de lesivitat.*

# Eficàcia de l'acte

## Els actes de les AP

Es presumeixen vàlids

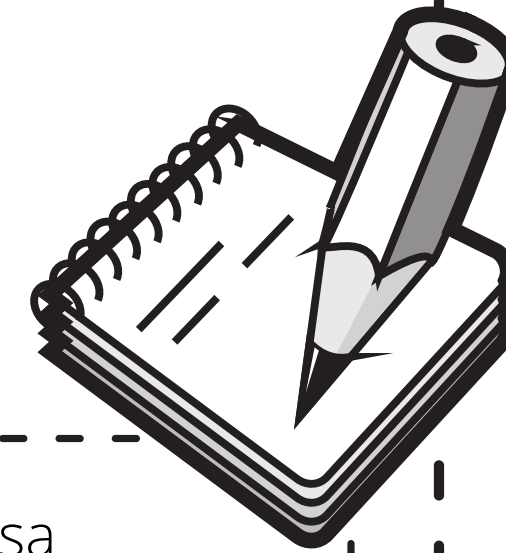


Autotutela declarativa  
Autotutela executiva

Produeixen efectes des de la data en què es dicten

Excepcions

- Si l'acte ho disposa
- Si queda demorada a moment posterior
- Eficàcia retroactiva (excepcional)



### L'eficàcia retroactiva

es permet si:

- substitueixen actes anul·lats
- afavoreixen l'interessat, sempre que:
  - a) existissin supòsits de fet
  - b) no lesionen drets o interessos de 3rs

Un recurs administratiu no suspèn l'eficàcia o executivitat de l'acte, tret que s'impugni una sanció.

Però es pot suspendre, amb la ponderació d'interessos, si:

- l'execució pot causar perjudicis de reparació impossible o difícil.
- el recurs es fonamenta en una causa de nul·litat.

En seu judicial la suspensió està sotmesa al principi de rogació.

És una mesura cautelar en el marc d'un recurs contenciós administratiu.

# L'executivitat de l'acte (1)

*Els actes de les AAPP subjectes al dret administratiu són immediatament executius, amb caràcter general.*

L'**executivitat** es refereix al privilegi dels actes de produir efectes jurídics per sí mateixos.

L'**executorietat** es refereix a la potencialitat de certs actes de ser executats per la força, el que es portaria a terme a través dels procediments d'execució forçosa.

Per a l'**execució forçosa** d'un acte cal:

- títol habilitant (resolució)
- notificació a l'interessat
- advertència a l'interessat.

## **Excepcions:**

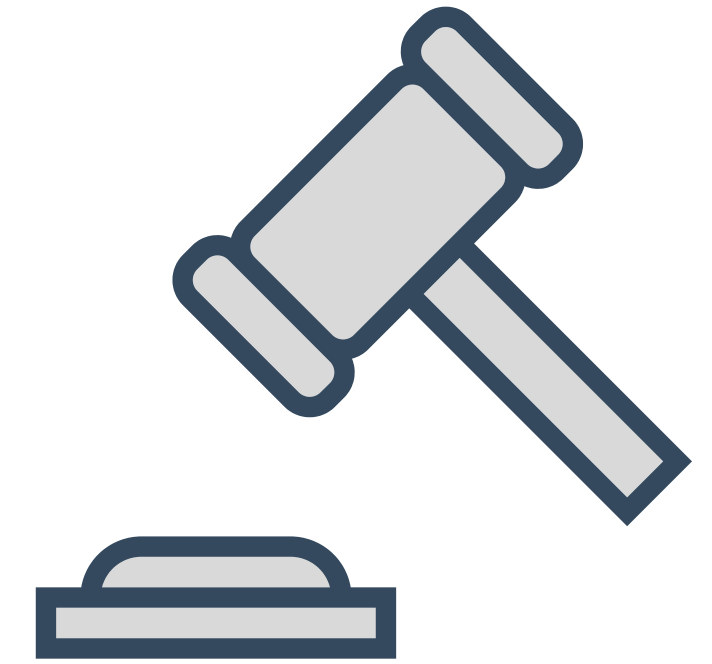
- Suspensió execució
- Resolució proc. sancionador no definitiu
- Disposició en contra
- Aprovació o autorització superior

## **Pagaments:**

- Targeta de crèdit i dèbit
- Transferència bancària
- Domiciliació bancària
- Altres autoritzats per hisenda pública



# L'executivitat (executorietat) de l'acte (i 2)



## Mitjans d'execució forçosa

- Constrenyiment sobre el patrimoni: obligacions dineràries.
- Execució subsidiària: obligacions no personalíssimes.
- Multa coercitiva: obligacions pecuniàries periòdiques, addicionals a l'obligació principal.
- Compulsió sobre les persones: implica l'ús de força física sobre persones.

# La notificació de l'acte administratiu

## *Requisits subjectius*

- Subjecte actiu (qui)
- Subjecte passiu (interessat/da)

La notificació no és requisit de validesa de l'acte, sinó de la seva eficàcia.

Té una funció doble:

- és condició per a l'eficàcia dels actes
- és el que permet començar a computar els terminis d'impugnació.

## *Requisits objectius*

- Text íntegre de la resolució.
- La indicació de si l'acte posa fi o no a la via administrativa.
- L'expressió dels recursos que siguin procedents, en via administrativa i judicial.
- L'òrgan davant el qual s'hagin de presentar-se els recursos.
- El termini per interposar els recursos.

La notificació defectuosa es pot esmenar per l'actuació duta a terme per l'interessat:

- si la seva actuació comporta el coneixement del contingut i abast de la resolució
- si interposa algun recurs que sigui procedent

# La notificació de l'acte administratiu (2)

## Mitjà o forma

- Preferentment per mitjans electrònics i, en tot cas, per als obligats.
- Excepcions:
  - compareixença espontània interessat
  - lliurament directe empleat públic
  - si s'ha d'acompanyar d'elements no susceptibles de conversió en electrònic
  - si conté mitjans de pagament
- Vàlida si es té constància de:
  - enviament o posada a disposició
  - recepció o accés per part del destinatari
  - dates i hores (pràctica notificació)
  - contingut íntegre, identitat fidedigna del remitent i del destinatari.

L'acreditació de la notificació s'incorpora a l'exp.

SJ

## Lloc

Si ningú no es pot fer càrrec de la notificació en paper, **cal fer un 2n** intent:

- dins dels 3 dies següents
- en una hora diferent (si 1r intent abans de les 15h; el 2n intent cal fer-lo després de les 15h, i a l'inrevés; i sempre amb un marge de 3h entre ambdós intents)

## Termini

10 dies

## **Procediments a instància de part:**

- On s'indiqui a la sol.licitud
- Per mitjans electrònics (obligats)
- En qualsevol lloc adequat

## **Procediments iniciats d'ofici:**

- Consulta INE o IDESCAT (inici)

## **Seu Electrònica:**

- Avís dispositiu electrònic/correu electrònic
- També les fetes en paper

## **Consideracions:**

Cal lliurar-la a una persona que es trobi al domicili (interior). Doctrina TS admet porter, conserge, vigilant seguretat.

# La notificació de l'acte administratiu -electrònica- (3)

## Regles de les notificacions electròniques (art. 43 Llei 39/15):

- compareixença a la seu electrònica o a través adreça electrònica única habilitada. AGC compareixença a la seu (art. 74 D76/2020).
- s'entenen practicades en el moment en què s'accedeix.
- rebutjada si 10 dies naturals sense accés (des que posada a disposició).
- s'entén respectat termini màxim amb la posada a disposició.
- s'hi pot accedir des del punt d'accés general electrònic.

## L 39/2015

Notificacions  
preferentment per  
mitjans electrònics

D 76/2020

**Notificació electrònica:** comunicació formal i personal d'un acte administratiu al destinatari per mitjans electrònics quan aquest acte afecti els seus drets i interessos.

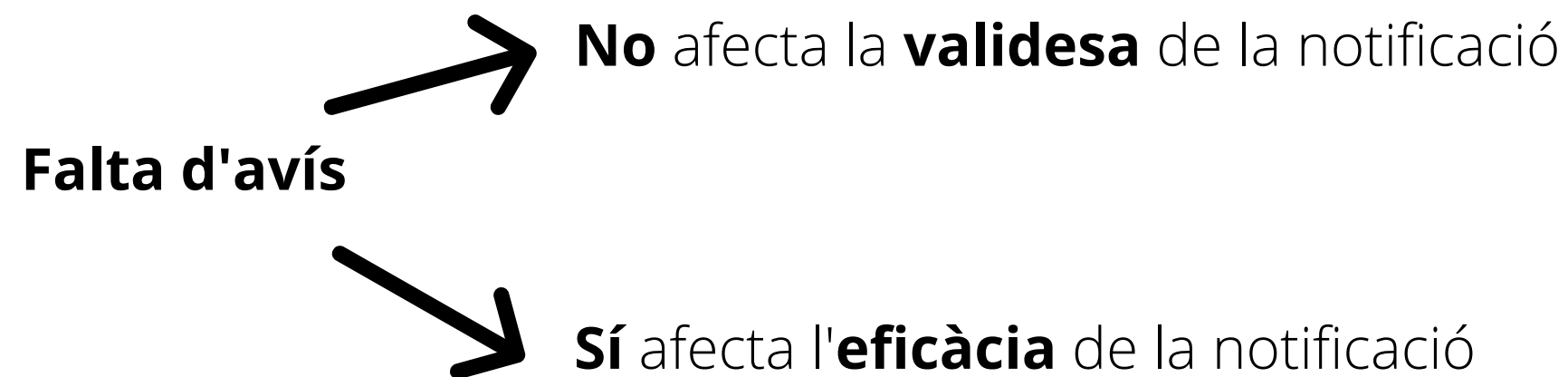
**Comunicació electrònica:** tramesa formal i personal, per mitjans electrònics, d'actes o documents administratius que tenen com a objectiu informar a les persones interessades d'actuacions que no afecten els seus drets i interessos.

SJ

# La notificació de l'acte administratiu -electrònica- (i 4)

## RD 203/2021

- La compareixença i el posterior accés al contingut de la notificació o el seu refús exprés té **efectes jurídics plens**
- Obligació de l'**avís de posada a disposició** de la notificació a la seu electrònica, també quan es fa en paper.
- En la presumpció de refús pel transcurs dels 10 dies naturals sense accedir a la notificació, la falta de pràctica de l'avís de posada a disposició de la notificació implicaria que aquesta esdevé **ineficaç**.



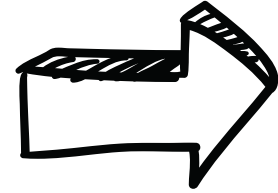
### En procediments iniciats d'ofici

1a notificació obligats digitals, es pot fer en paper amb l'avís que les properes es practican electrònicament.

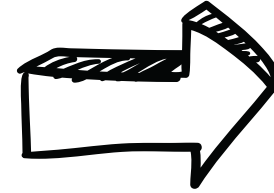


# La publicació de l'acte administratiu

Notificacions refusades  
o practicades



Tràmit efectuat



Acte eficaç  
Inici còmput terminis recursos

*La Publicació*

## **Procedeix (i substitueix la notificació):**

- acte dirigit a una pluralitat indeterminada de persones
- si s'estima que la notificació a un interessat no garanteix la de la resta (aquí la publicació no substitueix, sinó que és addicional a la notificació)
- actes integrants de procediment selectiu o concurrència competitiva.

### **Notificació per edictes**

És una solució prevista amb caràcter residual, per al cas en què no s'ha pogut notificar personalment a l'interessat l'acte administratiu.

S.J

# La invalidesa dels actes administratiu (1)

## NULS

- Els que lesionen els drets i les llibertats susceptibles d'empara constitucional.
- Els dictats per un òrgan manifestament incompetent per raó de la matèria o del territori.
- Els que tenen un contingut impossible.
- Els que són constitutius d'infracció penal o que es dicten com a conseqüència d'infracció penal.
- Els dictats prescindint totalment i absolutament del procediment legalment establert, o de les normes que contenen les regles essencials per a la formació de voluntat dels òrgans col·legiats.
- Els actes expressos o presumptes contraris a l'ordenament jurídic pels quals s'adquireixen facultats o drets quan no es tinguin els requisits essencials per adquirir-los.
- Qualsevol altre que s'estableixi expressament en una disposició de rang legal.

## ANUL·LABLES

- Incorren en qualsevol infracció de l'ordenament, inclosa la desviació de poder
- Els manquen els requisits formals indispensables per assolir el seu fi
- Causen indefensió
- Incompleixen termes o terminis, si la naturalesa d'aquests determina l'anul·labilitat.

# La invalidesa dels actes administratiu (i 2)

## **Irregularitats no invalidants**

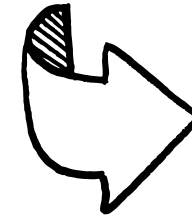
Els defectes de forma o del procediment quan l'acte reuneix els requisits indispensables per aconseguir el seu fi, i a més el defecte formal no causa indefensió.

Actuacions fora de termini, quan la naturalesa del termini o terme no comporta l'anul·lació.

# La convalidació

Actes nuls: **NO CONVALIDABLES**

Actes anul·lables : **CONVALIDABLES**



- L'AP pot convalidar els actes anul·lables, i reparar els vicis que presentin
- La convalidació té efectes des de la seva data (llevat retroactivitat)
- Actes amb vicis d'incompetència no determinants de nul·litat

## Transmissió del vici

- la nul·litat o anul·labilitat d'un acte no implica la dels successius en el procediment que siguin independents del primer viciat
- sí que es transmet el vici als actes posteriors quan aquests depenen de l'acte invàlid

## Conversió

- els actes nuls o anul·lables que, tanmateix, continguin els elements constitutius d'un altre de diferent, produiran els efectes d'aquest.

## Conservació de l'acte

- l'òrgan que declari la nul·litat o anul·li les actuacions ha de disposar sempre la conservació d'aquells actes i tràmits el contingut dels quals s'hauria mantingut igual si no s'hagués comès la infracció

SJ



SAN JOSÉ  
CONSULTORS

**GRÀCIES! ... I SEGUIM!**

*[www.sanjoseconsultor.cat](http://www.sanjoseconsultor.cat)*

