



Diputació de Lleida

Procediment administratiu. Nivell

bàsic (7)

Juny 2024

SJ

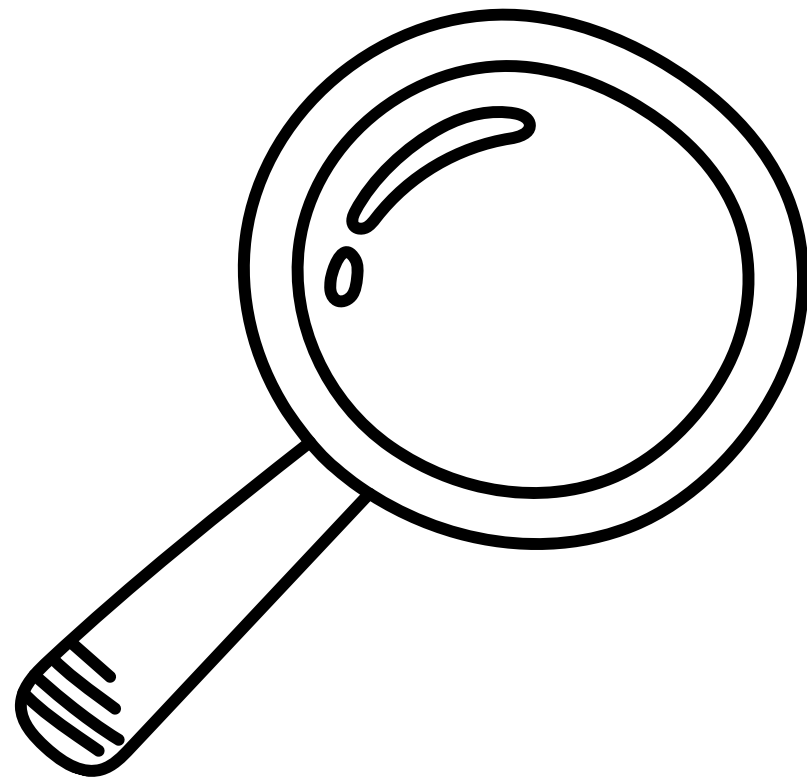
SAN JOSÉ
CONSULTORS

Procediment administratiu. Nivell bàsic (7)

- Revisió dels actes administratius: revisió d'actes nuls i declaració de lesivitat.
- Els recursos administratius: principis generals. El recurs d'alçada. El recurs de reposició. El recurs extraordinari de revisió.
- El recurs contenciós administratiu: idees generals.

La revisió dels actes en via administrativa: revisió d'actes nuls (1)

La revisió d'actes nuls



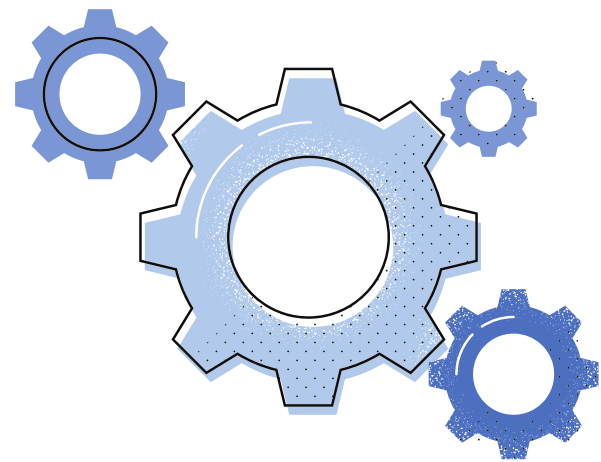
- Poden ser objecte de revisió tant **els actes administratius** com les **disposicions administratives** o **reglaments**.
- Es tracta d'un mecanisme excepcional amb el qual l'AP exerceix una potestat d'**autotutela**, que li permet declarar la nul·litat dels seus actes, **sense necessitat** d'acudir a la via judicial.
- No es pot exercir lliurement, sinó que està sotmesa a **limitacions**.
- El punt de partida és l'existència d'un acte nul (**previsions art. 47 Llei 39/2015**).
- La potestat de revisió de l'AP **no abasta** els seus actes jurídics de **dret privat** (civil, laboral) **però sí els actes separables**.
- El que permet la revisió d'ofici és que l'AP pugui declarar en **qualsevol moment** la nul·litat d'actes fermes en via administrativa, amb el **dictamen previ favorable** del Consell d'Estat o òrgan equivalent de la CA.
- En el cas de **Catalunya**, aquest òrgan consultiu equivalent al Consell d'Estat és la **Comissió Jurídica Assessora**, regulada per la Llei 5/2005.

La revisió dels actes en via administrativa: revisió d'actes nuls (2)

La revisió d'actes nuls

Aspectes procedimentals

(1)



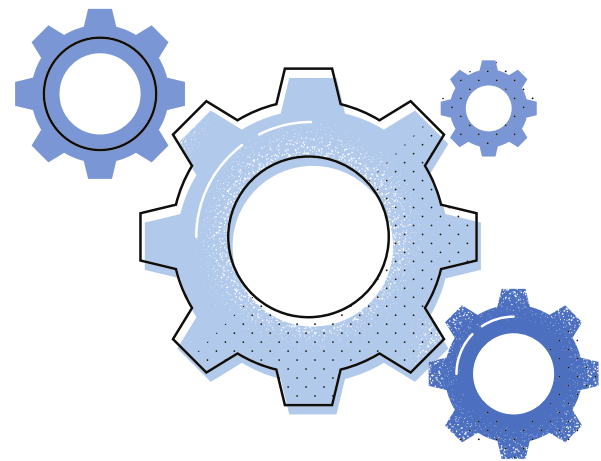
- El procediment de revisió d'actes nuls el pot iniciar d'ofici l'AP però també es pot fer a **sol·licitud d'una persona interessada** (art. 106.1 Llei 39/2015).
- Quan el procediment s'inicia a instància de part, es denomina **acció de nul·litat**, opció que **no està permesa** en el cas de les **disposicions generals**.
- Aquesta acció de nul·litat **només pot exercir-la** aquella persona que ostenti la condició **d'interessada** respecte l'acte administratiu del qual es pretén la nul·litat.
- La **possibilitat d'iniciar** -d'ofici o a instància de part- el procediment de revisió dels actes nuls no està subjecte a termini, al ser una acció que **no prescriu mai**.
- La revisió d'ofici pot afectar tant als actes que hagin posat **fi a la via administrativa** com a aquells que **no l'exhaurien en el moment de dictar-se** però que no hagin estat impugnats dins del termini previst a l'efecte.
- Poden ser objecte de revisió d'ofici els actes **expressos** o els **presumptes**, és a dir, els produïts per silenci administratiu. Així mateix, aquest mecanisme de revisió pot afectar tant als actes **resolutoris** com als **actes de tràmit qualificats**.

SJ

La revisió dels actes en via administrativa: revisió d'actes nuls (3)

La revisió d'actes nuls

Aspectes procedimentals (2)



- Els **actes de tràmit qualificats** són els que decideixen directament o indirectament el **fons de l'afer**, determinen la **impossibilitat de continuar** el procediment, **produeixen indefensió** o **perjudici irreparable** a drets i interessos legítims (article 112.1 Llei 39/2015).
- En el casos iniciats a **instància de part** l'òrgan competent pot acordar **motivadament** la **inadmissió a tràmit** de la sol·licitud, **sense dictamen** de l'òrgan consultiu (art. 106.3 Llei 39/2015).
- **També** en el cas en què la sol·licitud de nul·litat l'hagués formulat una persona qui **no ostenta la condició d'interessada** conforme a l'article 4 de la Llei 39/2015.
- **Causas d'inadmissió:**
 - Quan la sol·licitud de nul·litat de l'acte no es basa en alguna de les causes de l'article 47.1 de la Llei 39/2015.
 - Quan la sol·licitud manca manifestament de fonament.
 - Quan s'han desestimat en el fons altres sol·licituds substancialment iguals.
- Si **no concorre cap causa** d'inadmissió de la sol·licitud de nul·litat, s'ha de tramitar el procediment previst a l'article 106 de la Llei 39/2015. En aquest procediment s'ha d'atorgar el **tràmit d'audiència** a totes les persones que tinguin la condició d'**interessades**.

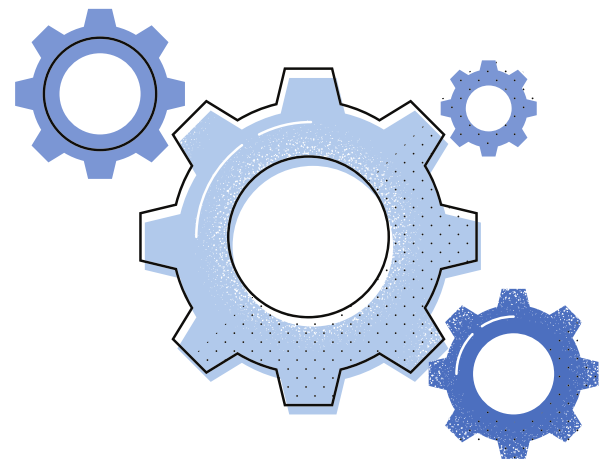
SJ

SAN JOSÉ
CONSULTORS

La revisió dels actes en via administrativa: revisió d'actes nuls (4)

La revisió d'actes nuls

Aspectes procedimentals (3)



- Un altre tràmit **preceptiu** del procediment de revisió d'ofici, per tal de poder declarar l'acte nul al final del procediment, és el del **dictamen favorable de l'òrgan consultiu (CJA)**.
- Aquest dictamen té un caràcter **quasi vinculant**, ja que els efectes vinculants ho són només si el dictamen de l'òrgan consultiu és **desfavorable a la nul·litat** –la qual cosa impedeix a l'òrgan competent resoldre declarant la nul·litat de l'acte–.
- Si el dictamen **és favorable**, l'òrgan resolutori podria **declarar la nul·litat o rebutjar-la**.
- El procediment de revisió d'ofici s'ha de resoldre en el **termini màxim de 6 mesos**, de conformitat amb l'article 106.5 de la Llei 39/2015: Inici del còmput:
 - **Inici d'ofici**: des de la data de l'acord d'iniciació
 - **Inici a instància de part**: des de la data en què la sol·licitud hagi tingut entrada al registre electrònic de l'Adm. o organisme competent.
- Respecte **la data final d'aquest termini** de 6 mesos, el **TS** ha indicat que es té en compte **la data de la resolució**, i no de la seva notificació.

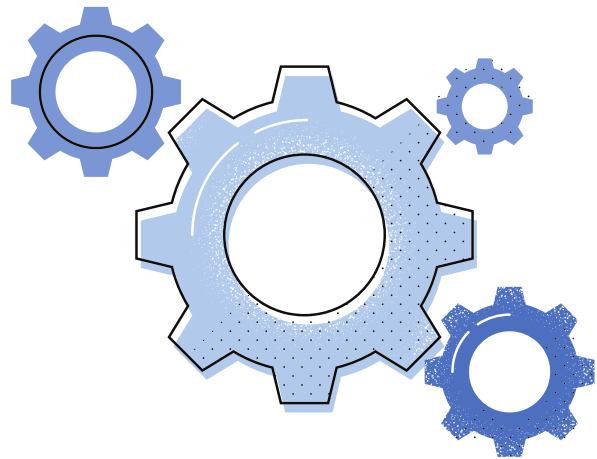
SJ

SAN JOSÉ
CONSULTORS

La revisió dels actes en via administrativa: revisió d'actes nuls (i 5)

La revisió d'actes nuls

Aspectes procedimentals (i 4)

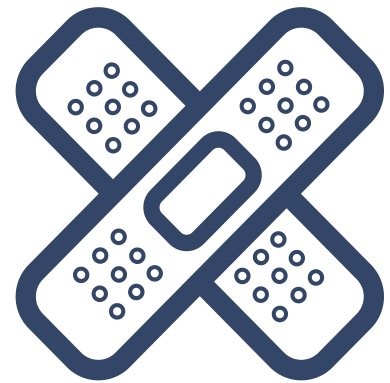


- **Quins efectes té la superació del termini màxim per resoldre?:**
 - **Caducitat** del procediment, si s'havia iniciat d'ofici
 - **Silenci desestimatori**, si s'havia iniciat a sol.licitud d'una persona interessada.
- **Òrgans competents:**
 - **Per iniciar els procediments de revisió d'actes nuls:** l'òrgan que els ha aprovat o dictat.
 - **Per dictar la resolució**, a l'AGC s'atribueix a l'òrgan que els ha dictat si són actes que provenen del president o presidenta de la Generalitat, del Govern i dels consellers.
 - **En el cas dels actes que provenen d'altres òrgans**, inclosos els dictats pels òrgans de govern dels organismes o les entitats públiques vinculades o dependents, correspon al conseller o consellera del departament competent per raó de la matèria.
- La resolució que posa fi al procediment de revisió i en la que es **declara la nul·litat de ple dret** de l'acte administratiu corresponent també pot incloure **les indemnitzacions** que siguin procedents a favor dels interessats, si s'han causat danys susceptibles de responsabilitat patrimonial.
- **Declaració de nul·litat d'una disposició general o reglament:** subsisteixen els actes fermes que s'haguessin dictat en aplicació d'aquesta norma que es declara nul·la.

SJ

La revisió dels actes en via administrativa: declaració lesivitat (1)

La revisió d'actes anul·lables declaratius de drets: la declaració de lesivitat

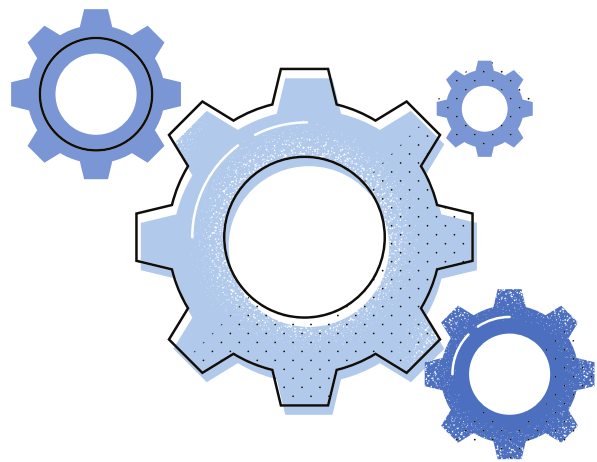


- Quan un acte incorre en un **vici d'anul·labilitat**, si l'acte té **efectes favorables** per als interessats, l'Administració **no els pot deixar sense efecte per sí mateixa**, sinó que la seva anul·lació l'haurà de decidir **un òrgan judicial** amb motiu de la impugnació efectuada per l'Administració, després que prèviament hagués tramitat el **procediment de lesivitat** previst a l'article 107 de la Llei 39/2015.
- Són **actes favorables** els que afavoreixen la posició jurídica de la persona o persones destinatàries: els atorguen o els reconeixen un dret; n'estimen una pretensió administrativa, o bé les deslliuren d'una limitació, d'una obligació, d'un gravamen, etc.
- Les administracions poden **declarar lesius per a l'interès públic** -que no anul·lar- els actes favorables per als interessats que siguin anul·lables, **a fi d'impugnar-los després** davant la jurisdicció contenciosa administrativa.
- Actes que tenen la **consideració d'anul·lables** (art. 48 Llei 39/2015).

La revisió dels actes en via administrativa: declaració lesivitat (2)

La declaració de lesivitat

Aspectes procedimentals (1)



- El **punt de partida** del procediment de lesivitat és l'**existència d'un acte favorable** per a les persones interessades, que l'Administració autora considera s'havia dictat amb infracció de l'ordenament, **sense que** tal vici però **encaixés en cap dels supòsits de nul·litat**.
- Aquest procediment de lesivitat l'inicia **sempre d'ofici** l'Administració.
- La Llei 39/2015 **exigeix expressament** que durant la instrucció del procediment s'atorgui l'**audiència** a totes les persones qui ostentin la condició d'interessades respecte de l'acte que es pretén anul·lar (**10-15 dies** per formular alegacions i presentar documents).
- La declaració de lesivitat amb la qual finalitzaria aquest procediment s'ha de fer **abans** que hagin transcorregut **4 anys** des que es va dictar l'acte que es vol anul·lar.
- El **termini màxim** del procediment de lesivitat és de **6 mesos** (des de l'acord d'iniciació).
- Si es supera el termini màxim **sense** declaració de lesivitat, es produeix la **caducitat** del procediment.

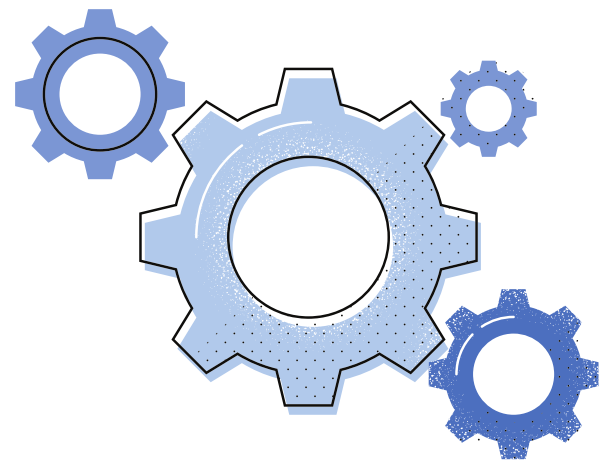
SJ

SAN JOSÉ
CONSULTORS

La revisió dels actes en via administrativa: declaració lesivitat (i 3)

La declaració de lesivitat

Aspectes procedimentals (i 2)



- **Una vegada feta la declaració de lesivitat** amb la qual finalitza el procediment, l'Administració disposa d'un termini de **2 mesos** per acudir a la jurisdicció **contenciosa administrativa** i impugnar l'acte que es pretén anul·lar.
- Aquest termini de 2 mesos es computa **a partir de l'endemà de la data de resolució** per la qual es declarava l'acte lesiu, i no de la notificació.
- La declaració de lesivitat **no és susceptible de recurs**, si bé es pot notificar als interessats als mers efectes informatius (Llei 39/2015).
- Que les persones interessades no puguin impugnar directament la declaració de lesivitat, no els impedirà però esgrimir **en el procés contenciós els vici**s en què eventualment hagués incorregut.
- La **competència** per **iniciar** el procediment de lesivitat correspon **al mateix òrgan que havia dictat l'acte**, i per **resoldre'l al conseller o consellera del departament competent** per raó de la **matèria**, tret que l'acte provingués del president o presidenta o del Govern, casos en què correspondria resoldre als dits òrgans.

SJ

SAN JOSÉ
CONSULTORS

Revisió dels actes administratius: la revocació

És un mecanisme que **només opera** en l'àmbit dels actes de **gravamen o desfavorables**.

La possibilitat de revocació d'actes desfavorables està permesa a les AP **sense límit temporal**.

Límits:

- No dispensa ni exempció no permesa per les lleis.
- No contrària al principi d'igualtat, a l'interès públic o a l'ordenament.

La **“reserva de revocació”** es refereix a la possibilitat que es pacti o prevegi expressament, si ho exigeix l'interès públic, normalment en actes exercits a l'empara d'una potestat discrecional.

La **“revocació-sanció”** està prevista per a casos d'incompliment de condicions d'una autorització o una concessió, o també d'una subvenció. **No té una naturalesa sancionadora**, sinó com una clàusula resolutòria prevista inicialment.

Revisió dels actes administratius: la rectificació d'errors

- Els actes administratius es **presumeixen vàlids** (art. 39.1 de la Llei 39/2015) però poden **contenir errors**,
- El mecanisme regulat a l'art. 109.2 de la Llei 39/2015 **permet a les AP rectificar en qualsevol moment**, ja sigui d'ofici o a instància de les persones interessades, **els errors materials, de fet o aritmètics** que hi hagi en els seus actes.
- La rectificació es pot portar a terme **sense exigències procedimentals**.
("on diu (...) ha de dir (...)")
- **No aplicable quan:**
 - Error implica judicis valoratius o operació de qualificació jurídica.
 - Alteració fonamental en el sentit de l'acte.
- Han de ser errors **ostensibles, manifestos, indiscutibles**.
- A diferència de la revisió d'ofici, en la rectificació d'errors **no s'altera el contingut de la decisió o voluntat manifestada per l'Administració** en l'acte a rectificar.

Aspectes comuns als mecanismes de revisió dels actes

Suspensió (revisió d'actes nuls i lesivitat)

- Un cop iniciat el procediment de revisió d'ofici, l'òrgan competent per declarar la nul·litat o lesivitat **pot suspendre l'execució de l'acte**, quan aquesta pugui causar **perjudicis de reparació impossible o difícil**.
- En els procediments de declaració de lesivitat, en què si bé l'Administració no pot deixar sense efecte per sí mateixa l'acte que considera anul·lable, **si que el podria deixar cautelament en suspens** si es poden donar els perjudicis esmentats per l'article 108 de la Llei 39/2015.

Límits de la revisió dels actes (revisió d'actes nuls, lesivitat i revocació)

- Aquestes facultats revisores **no es poden exercir** quan per prescripció d'accions, pel temps transcorregut o per altres circumstàncies l'exercici d'aquestes facultats resulti contrari a l'equitat, a la bona fe, al dret dels particulars o a les lleis.
- La **doctrina** considera que aquests límits a les facultats de revisió dels actes no haurien de tenir el mateix abast o intensitat en el cas dels actes favorables que en els desfavorables.

Resum

	REVISIÓ ACTES NULS (art.106)	LESIVITAT (art. 107)	REVOCACIÓ (art. 109.1)	RECTIFICACIÓ D'ERRORS (art. 109.2)
INICI	D'ofici A instància de part (inadmissió)	D'ofici	D'ofici (però ho pot demanar interessat)	D'ofici o a instància de part
ACTE	Nul (art. 47 L39/15) i ferm Favorable/desfavorable	Anul·lable (art. 48 L39/15) Favorable	Nul/anul·lable Desfavorable	Errors materials, de fet o aritmètics
INSTRUCCIÓ	Audiència Dictamen Comissió Jurídica Assessora (quasi vinculant)	Audiència	No hi ha procediment	No hi ha procediment (on diu X ha de dir Z)
SUSPENSIO	Si, si perjudicis de reparació impossible o difícil	Si, si perjudicis de reparació impossible o difícil		
COMPETÈNCIA	Inici: mateix òrgan Resolució: conseller/a, tret que president/Govern (art. 71 Llei 26/10)	Inici: mateix òrgan Resolució: conseller/a, tret que president/Govern (art. 73 Llei 26/10)	Mateix òrgan que l'ha dictat (art. 74 Llei 26/10)	Mateix òrgan que l'ha dictat (art. 74 Llei 26/10)
TERMINI PER REVISAR	No hi ha termini	4 anys	No hi ha termini	No hi ha termini
TERMINI PROCEDIMENT	6 mesos	6 mesos		
IMPUGNACIÓ INTERESSAT	Si	No (no obligació notificar) AP impugna amb contenciós en 2 mesos.		
LÍMITS	Si per prescripció d'accions, temps transcorregut o altres circumstàncies: resulta contrari a l'equitat, a la bona fe, al dret dels particulars o a la llei.	Si per prescripció d'accions, temps transcorregut o altres circumstàncies: resulta contrari a l'equitat, a la bona fe, al dret dels particulars o a la llei.	No dispensa o exempció no permesa; principi igualtat; interès públic (art. 109). Si per prescripció d'accions, temps transcorregut o altres circumstàncies: resulta contrari a l'equitat, a la bona fe, al dret dels particulars o a la llei.	Només errors manifestos; no pot implicar judicis valoratius ni alteració fonamental sentit de l'acte

Els recursos administratius (1)

- Els recursos administratius són un conjunt de **mitjans de control** que l'ordenament atorga a les persones interessades per tal que puguin reaccionar contra l'activitat il·legal de l'Administració i revisar els seus actes.
- S'emmarquen dins del concepte de "justícia administrativa", i és una **garantia** per a la ciutadania, però també una **càrrega**, perquè els recursos administratius són el **pressupòsit necessari** de la impugnació jurisdiccional, atès que no es pot acudir a la via judicial si prèviament no s'ha **exhaurit la via administrativa**.
- Aquí la mateixa Administració actua com a **jutge i part**, en una nova mostra del privilegi **d'autotutela**.
- **Definició:** l'acte amb el qual una persona legitimada sol·licita a l'Administració la revisió d'un acte administratiu, dins dels terminis i amb compliment de les formalitats exigides.
- **Trets més destacables:**
 1. Pressupòsit d'existència d'un acte administratiu previ contra el que s'interposa el recurs, el qual està subjecte a un **termini preclusiu**.
 2. L'acte objecte de recurs pot ser **resolutori o de tràmit qualificat**.
 3. Només pot interposar el recurs **qui està legitimat**, com a titular d'un dret o interès legítim.
 4. El recurs s'interposa **davant la pròpia Administració** autora de l'acte.
 5. L'objectiu del recurs és que **es deixi sense efecte o es reformi** l'acte.

Els recursos administratius (2)

- El recurs administratiu **es pot interposar contra** les “**resolucions**”, enteses com l'acte que posa fi al procediment administratiu, i pel qual es decideix sobre les qüestions plantejades. (inclou silenci administratiu).
- També es pot interposar el recurs contra els “**actes de tràmit qualificats**”.
- La resta d'actes de tràmit -que es coneixen com a “**actes de mer tràmit**”- **no són susceptibles de recurs administratiu, sense perjudici** que les persones interessades puguin formular les **al·legacions** que estimin convenientes.
- Les disposicions administratives de caràcter general (**reglaments**), **no poden ser objecte de recurs administratiu**. La Llei 39/2015 permet però el **recurs indirecte** o “per saltum” contra aquestes disposicions, a través de la interposició del recurs contra un acte dictat en aplicació d'un reglament, si aquest recurs es fonamenta únicament en la nul·litat del reglament.

Els recursos administratius (3)

Aspectes subjectius

- S'interposa davant l'AP **autora de l'acte**, o AP que tutela.
- S'exigeix **legitimació**, és a dir persona interessada, excepte acció pública.
- Litigis entre AAPP no procedeix recurs administratiu, però sí contenciós (art. 44 Llei 29/1998).

Procediment (1)

- A la tramitació dels recursos li resultarien aplicables les disposicions sobre el procediment administratiu comú, en tot allò referent a les garanties i a les diferents fases del procediment, sens perjudici de les especialitats següents:
 - **Iniciació.** El procediment s'inicia sempre **a instància de part**, amb l'escrit d'interposició del recurs, en relació amb el qual l'article 115 de la Llei 39/2015 exigeix que s'hi expressi:
 - El nom i cognoms del recurrent.
 - L'acte que es recorre.
 - Lloc, data i signatura del recurrent, identificació del mitjà i lloc per a les notificacions.
 - Òrgan, centre o unitat administrativa al qual s'adreça.
 - Altres exigides per les disposicions específiques.
 - L'**error o l'absència** de la qualificació del recurs per part del recurrent no és obstacle per tramitar-lo, sempre que es dedueixi el seu caràcter vertader (principi d'antiformalisme).

SJ

Els recursos administratius (4)

Procediment (2)

- **Causas d'inadmissió del recurs:**
 - Incompetència.
 - Manca legitimació.
 - Acte no impugnabile.
 - Extemporani.
 - Manca manifesta de fonament.
- **Suspensió acte impugnat:**
 - Recurs no suspèn eficàcia acte, tret que:
 - Prevista suspensió (sancions)
 - Ponderació entre perjudicis de l'execució o la suspensió:
 - Perjudicis reparació impossible o difícil
 - Recurs fonamentat en causes nul·litat art. 47
- Petició suspensió s'entén **estimada** en **1 mes.**
- Si suspensió es poden adoptar mesures cautelars.

Els recursos administratius (5)

Procediment (3)

- **Instrucció.** En aquesta fase cal tenir en compte les singularitats que recull l'article 118 de la Llei 39/2015 (audiència als interessats).
 - Si s'han de tenir en compte nous fets o documents no recollits en l'expedient originari, el precepte obliga a posar-los de manifest a les persones interessades perquè, en un termini **no inferior a 10 dies ni superior a 15**, formulin les **al·legacions** i presentin **els documents** i justificants que considerin procedents.
 - En la resolució del recurs no s'han de tenir en compte fets, documents o al·legacions del recurrent quan, havent-los pogut aportar en el tràmit d'al·legacions, no ho hagués fet.
 - Per al cas que en relació amb l'acte impugnat hi hagi **altres persones interessades** diferents a qui ha interposat el recurs se'ls ha de **traslladar el recurs** per tal que en el termini d'entre 10 i 15 dies puguin al·legar tot el que considerin procedent en defensa dels seus drets i interessos.

Els recursos administratius (6)

Procediment (i 4)

- **Terminació o resolució.** La resolució del recurs ha d'**estimar en tot o en part** o ha de **desestimar** les pretensions que s'hi formulen, o n'ha de declarar la inadmissió.
 - La resolució del recurs ha de decidir de **manera motivada** sobre totes les qüestions plantejades, tant si han estat al·legades per les persones interessades com si no. En aquest darrer cas, cal escoltar-les prèviament. En tot cas, la resolució està sotmesa al **principi de congruència**.
 - Una altra forma de terminació seria **el silenci administratiu**.
 - El procediment també pot finalitzar per **desistiment de la persona recurrent** o per la **desaparició de l'acte administratiu impugnat**, cas en el qual procedeix dictar una resolució en què es declari tal circumstància.
 - En el supòsit d'una **pluralitat de recursos administratius** derivats d'un mateix acte administratiu, el qual al seu torn està també recorregut judicialment, es preveu la possibilitat d'acordar la suspensió del termini per resoldre el recurs administratiu fins al pronunciament judicial.

Els recursos administratius (7)

CLASSES DE RECURSOS (1)

- **Rekurs d'alçada:**
 - Recurs **ordinari**
 - Contra actes que **no posen fi** a via administrativa
 - El resol el **superior jeràrquic**, tret del recurs impropri (AP revisa entitat tutelada)
 - Termini d'interposició:
 - Si acte exprés: **1 mes**
 - Si no exprés: no termini
 - Termini resolució: **3 mesos**
 - Silenci desestimatori, **excepte** doble silenci
 - Contra resolució recurs d'alçada no hi cap altre recurs, tret de l'extraordinari de revisió.
- **Rekurs potestatiu de reposició:**
 - Recurs **ordinari**
 - Contra actes **que posen fi** a la via administrativa.
 - El resol **el mateix òrgan** autor de l'acte impugnat.
 - Termini d'interposició:
 - Si acte exprés: **1 mes**
 - Si no exprés: no termini
 - Termini resolució: **1 mes**
 - Silenci desestimatori (**no hi ha doble silenci**)
 - Contra resolució recurs reposició no es pot interposar altre recurs reposició.

Els recursos administratius (8)

CLASSES DE RECURSOS (2)

- **Recurs extraordinari de revisió:**
 - Contra actes **ferms**
 - Basat en motius **taxats**:
 - a) Error de fet
 - b) Apareguin documents de valor essencial
 - c) Hagin influït essencialment documents o testimonis falsos
 - d) Prevaricació, suborn, violència, maquinació fraudulenta o altra conducta punible
 - Terminis d'interposició:
 - 4 anys (a);
 - 3 mesos (b, c i d).
 - El resol el mateix òrgan
 - Es pot inadmetre a tràmit (sense dictamen CJA) si:
 - No es basa en causes taxades
 - Desestimats altres recursos iguals
 - Termini màxim per resoldre: **3 mesos** (silenci desestimatori).

Els recursos administratius (i 9)

CLASSES DE RECURSOS (i 3)

- **Recursos especials:**

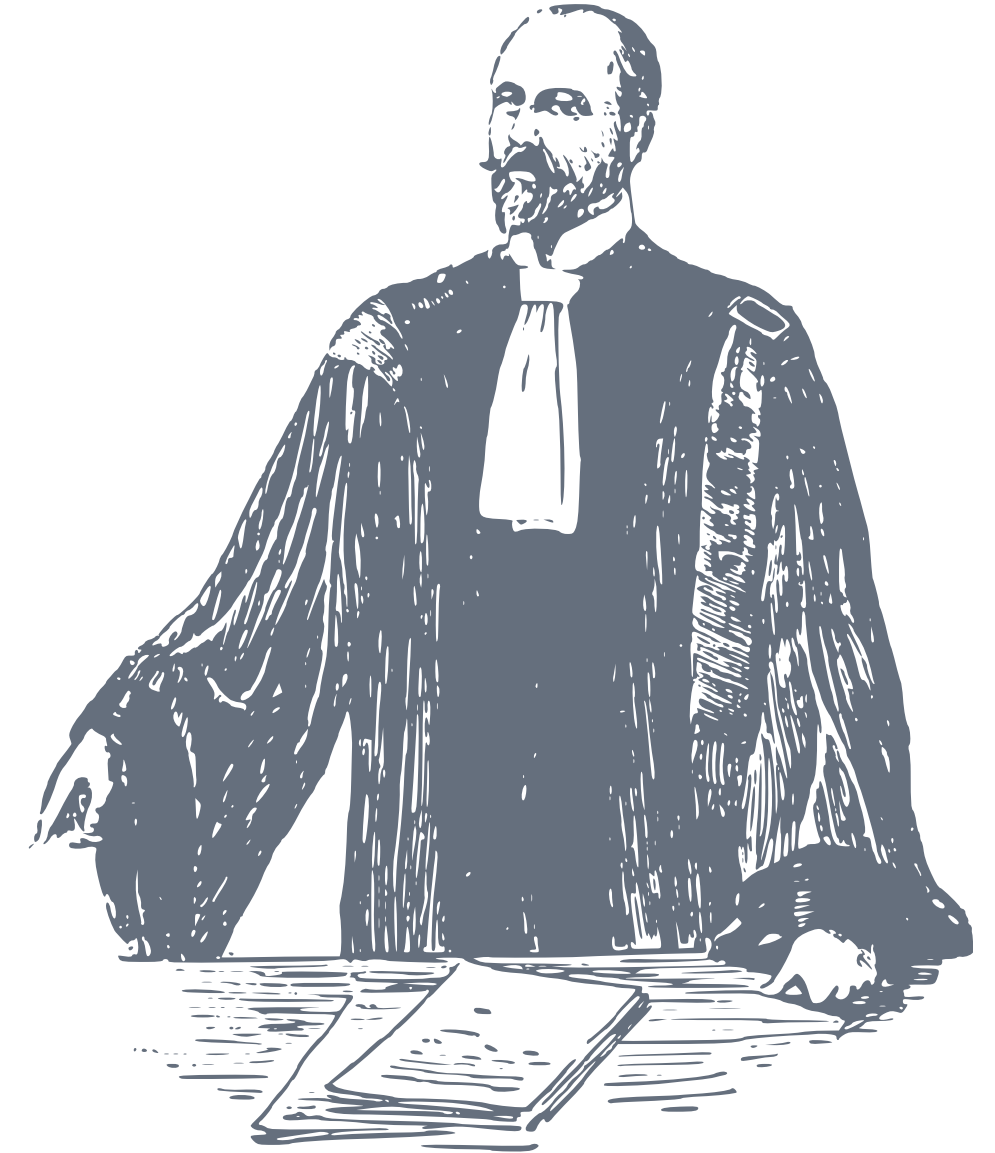
- Podem definir com a recurs especial tot aquell que no és ordinari (alçada i reposició) ni l'extraordinari de revisió. Són aquells recursos -en ocasions denominats reclamacions- previstos específicament per a la impugnació d'un tipus determinat d'acte administratiu i que resol un òrgan específic i especialitzat, al qual se li ha reconegut una certa independència o autonomia funcional.
- El recurs especial amb més antiguitat és la denominada **reclamació econòmica administrativa**.
- A la reclamació econòmica administrativa s'hi afegí ja fa uns anys el **recurs especial en matèria de contractació**, imposat per la normativa comunitària.
- Una altra mostra de recurs especial serien les reclamacions previstes per la legislació reguladora del **dret d'accés a la informació pública** (Llei 19/2013).

Resum

	ALÇADA	REPOSICIÓ	EXTRAORDINARI DE REVISIÓ
CARÀCTER	Ordinari. Preceptiu (per posar fi a via administrativa)	Ordinari. Potestatiu (si s'interposa cal esperar silenci o resolució)	Extraordinari.
CONTRA	Actes no posen fi a via adva.	Actes posen fi a via adva.	Actes fermes via adva.
FONAMENTAT EN	Nul·litat (art. 47) i anul·labilitat (art. 48)	Nul·litat (art. 47) i anul·labilitat (art. 48)	Motius taxats art. 125.1
TERMINI INTERPOSICIÓ	Acte exprés: 1 mes Silenci: qualsevol moment	Acte exprés: 1 mes Silenci: qualsevol moment	4 anys (error de fet) 3 mesos (aparició documents o sentència)
DAVANT	Òrgan autor/superior jeràrquic	Òrgan autor	Òrgan autor
ÒRGAN COMPETENT	Superior jeràrquic	Mateix òrgan	Mateix òrgan
TERMINI PER RESOLDRE	3 mesos	1 mes	3 mesos
EFFECTES SILENCI	Desestimatori; excepte doble silenci.	Desestimatori	Desestimatori

El recurs contenciós administratiu: idees generals (1)

- **Regulació:** Llei 29/1998, de 13 de juliol.
- **Finalitat:** el control o revisió jurisdiccional de tota l'actuació administrativa.
- La jurisdicció C-Ad **controla:**
 - Potestat reglamentària
 - Legalitat actuació AAPP
 - Fins de les AP (evitar desviació de poder)
- Aquest control jurisdiccional de l'actuació administrativa és imprescindible si es té en compte que l'art. 24 de la CE recull com a **dret fonamental** el dret a la tutela judicial efectiva.



El recurs contenciós administratiu: idees generals (2)

Òrgans de la jurisdicció C-Ad.

- Jutjats contenciosos administratius (òrgans unipersonals).
- Jutjats centrals contenciosos administratius (òrgans unipersonals).
- Sales contencioses administratives dels tribunals superiors de justícia (òrgans col·legiats).
- Sala Contenciosa Administrativa de l'Audiència Nacional (òrgan col·legiat)
- Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem (òrgan col·legiat).

A cada província, amb jurisdicció en tota la província i seu a la capital, hi ha un o més Jutjat (a Barcelona 17, a Girona 3, a Tarragona 2, i a Lleida 1).

Si coneix **en primera instància** és perquè el seu pronunciament es pot recórrer en apel·lació davant el TSJ corresponent, i en **única instància** significa que no és possible aquest recurs.

Se'ls ha atribuït unes matèries uniformes i de transcendència econòmica menor, però que cobreixen un percentatge elevat dels recursos.

Coneix dels assumptes:

- Ens locals
- CCAA (excepte Govern) en matèries personal, sancions (60.000€ o 6 mesos), RPA (30.050€).
- Òrgans perifèrics i entitats competència inferior a territori nacional.
- Estrangeria
- Juntes electorals zona
- Autorització domicili
- Ratificació mesures salut pública
- Comissió Nacional de la Competència.

**Jutjats C-Ad.
(art. 8 Llei 29/1998)**

El recurs contenciós administratiu: idees generals (3)

Aquest òrgan culmina l'organització judicial en l'àmbit territorial de la CA, sens perjudici de la jurisdicció corresponent al TS.

Pren el nom de la CA i estén la jurisdicció a l'àmbit territorial de tota la CA.

TSJC té la seva seu a Barcelona i es divideix en 5 seccions per raó de l'especialitat, i cadascuna d'elles està formada per un mínim de 3 magistrats.

Sales del C-Ad. dels TSJ (art.10 Llei 29/1998)

Coneix dels assumptes **(1a inst)**:

- No JCA
- Reglaments
- Parlaments i institucions estatutàries (personal, etc.)
- Tribunals econòmics administratius
- etc.

En **2a instància**:

- Apel·lació i revisió JC
- Competència entre JCA



El recurs contenciós administratiu: idees generals (4)

Sala del C-Ad. Tribunal Suprem (art. 12 Llei 29/1998)

Seu a Madrid. És l'òrgan jurisdiccional superior, tret del que es disposa en matèria de garanties constitucionals, que correspon al TC. Té jurisdicció a tota Espanya.

En **única instància** coneix dels recursos contra els actes de més rellevància:

- Actes i disposicions del Consell de Ministres i de les Comissions delegades del Govern.
- Actes i disposicions del Consell General del Poder Judicial.
- Actes i disposicions en matèria de personal, administració i gestió patrimonial del Congrés dels diputats, del Senat, del Tribunal Constitucional, del Tribunal de Comptes i del Defensor del Poble.

En **segona instància** coneix també dels recursos següents:

- De cassació, en els casos en què procedeixi tal recurs.
- De cassació i revisió contra les resolucions del Tribunal de Comptes.
- De revisió contra sentències dels TSJ, de l'AN i del TS.

El recurs contenciós administratiu: idees generals (5)

Competència territorial dels jutjats C-Ad. i dels TSJ

La **competència** dels jutjats i tribunals es determina d'acord amb les **3 regles** següents (art. 14):

1. Seu òrgan autor acte
2. Elecció fur (domicili demandant o seu òrgan) en RPA, personal, propietats especials i sancions.
3. Seu immoble en urbanisme, expropiacions, etc.



El recurs contenciós administratiu: idees generals -les parts- (6)

- **Demandant.** Ostenta la condició de part demandant:
 - La persona qui interposa el recurs i formula les pretensions davant una activitat o inactivitat administrativa, acció per a la qual es requereix la legitimació (art. 19).
 - Normalment són persones físiques o jurídiques, però també ho pot ser una AP contra una altra Administració, i si cadascuna actua com a tal es vehicula mitjançant la figura dels litigis entre administracions (art. 44).
 - En el procediment de lesivitat, l'Administració que havia dictat l'acte controvertit és aquí la part demandant, perquè és ella mateixa la qui formula la pretensió d'anul·lació.
- **Demandada.** L'art. 21 disposa:
 - En general ho és una AP, l'autora de l'activitat contra la qual es dirigeix el recurs. Però també poden ser-ho els òrgans constitucionals.
 - Quan el recurs es fonamenta en la il·legalitat d'una disposició general, es considera també part demandada l'AP autora del reglament.
 - Les persones o entitats titulars de drets o interessos legítims que poden quedar afectats per l'estimació de les pretensions del demandant.
 - En el procés de lesivitat, la part demandada seria la persona titular del dret adquirit per l'acte administratiu que l'Administració pretén anul·lar.
 - Si l'actuació impugnada prové d'organismes o corporacions públiques sotmeses a fiscalització d'una Administració pública territorial (relació de tutela), s'entén per Administració demandada:
 - L'autor de l'acte o disposició, si el resultat de la fiscalització és aprovatori.
 - La que exerceixi la fiscalització, si mitjançant aquesta no s'aprova íntegrament l'acte o la disposició
 - Les asseguradores en procediments de responsabilitat patrimonial.

El recurs contenciós administratiu: idees generals -les parts- (7)

Per tal de poder ser part en un procés contenciós cal que es doni la capacitat jurídica o processal, la legitimació, i la postulació.

La representació i defensa de les parts en el procés contenciós (1)

- **La capacitat jurídica o processal:** capacitat que s'exigeix per poder fer amb eficàcia actes processals. Es reconeix a:
 - persones físiques o jurídiques que la tenen d'acord amb les normes civils.
 - els menors d'edat per a la defensa dels seus drets i interessos legítims quan l'ordenament jurídic els permeti.
 - els grups d'afectats, unions sense personalitat o patrimonis independents o autònoms, quan la Llei ho declari expressament.
- **La legitimació:** aptitud per ser part en un procés en particular.
 - **Passiva** - es dona quan s'ocupa la posició de part demandada.
 - **Activa** - es connecta amb el concepte de persona interessada.

El recurs contenciós administratiu: idees generals -les parts- (8)

La representació i defensa de les parts en el procés contenciós (i 2)



- **La postulació: representació i defensa de les parts (art. 23 i 24)**
 - Es refereix a la possibilitat que un subjecte amb capacitat processal i legitimació en un procés es dirigeixi a l'òrgan jurisdiccional **a través d'algú** que exerceix la representació i defensa.
 - Davant òrgans unipersonals (jutjats): advocat i possibilitat procurador.
 - Davant òrgans col·legiats **sempre** cal advocat i procurador.
 - No cal advocat ni procurador per als **funcionaris públics**, en defensa dels seus drets estatutaris.
 - La representació i defensa de les AP i dels òrgans constitucionals es regeix per la legislació específica de cada cas.

El recurs CA: idees generals -actes impugnables- (9)

Els jutjats i tribunals de l'ordre C-Ad **coneixen** en relació (art. 1.1):

- l'actuació de les AP subjecte al dret administratiu
- les disposicions generals amb rang inferior a Llei
- els decrets legislatius quan excedeixin els límits de la delegació

També coneixen en relació a actes o disposicions (art. 1.3):

- d'òrgans constitucionals en matèria de personal, administració i gestió patrimonial.
- CGPJ
- Administració electoral

D'acord art. 2, **també** coneix respecte:

- La protecció jurisdiccional dels drets fonamentals, els elements reglats i la determinació de les indemnitzacions que siguin procedents, tot això amb relació als actes del Govern o dels consells de Govern de les CA.
- Els contractes administratius i els actes de preparació i adjudicació dels altres contractes subjectes a la legislació de contractació de les AP.
- Els actes i les disposicions de les corporacions de dret públic, adoptats en l'exercici de les funcions públiques.
- Els actes administratius de control o fiscalització dictats per l'Administració concedent, respecte dels dictats pels concessionaris dels SP que impliquin l'exercici de potestats administratives.
- La responsabilitat patrimonial de les AP.
- Altres atribuïdes per llei.

El recurs CA: idees generals -actes impugnables- (10)

ACTES EXCLOSOS

- Les qüestions atribuïdes **expressament** als ordres jurisdiccionals civil, penal i social.
- El recurs contenciós disciplinari militar.
- Els conflictes de jurisdicció entre jutjats i els tribunals i l'AP; i entre òrgans d'una mateixa AP.
- Els recursos directes o indirectes contra normes forals fiscals (Àlaba, Guipúscoa i Biscaia).

Objecte del recurs C-Ad. (1)

DISPOSICIONS GENERALS

- Directament o indirectament
- Termini: 2 mesos a partir de l'endemà de la data de publicació.

ACTES ADMINISTRATIUS

- exprés o presumpte
- definitiu/de tràmit qualificat
- posa fi a la via administrativa
- no reproduïx un altre ferm i consentit.
- Termini:
 - actes expressos: 2 mesos a partir de l'endemà de la data de publicació o notificació.
 - no expressos: no hi ha termini

El recurs CA: idees generals -actes impugnables- (i 11)

Objecte del recurs C-Ad. (i 2)

INACTIVITAT DE L'ADMINISTRACIÓ

- Es produeix quan l'Administració està obligada a fer una prestació concreta a favor d'una o diverses persones determinades.
 - Les persones que tinguin dret a rebre aquesta prestació, poden reclamar de l'Administració el compliment.
 - Transcorreguts 3 mesos des que els interessats amb dret a la prestació van presentar aquesta reclamació, si l'Administració continua sense complir la seva obligació, poden interposar recurs contenciós contra la inactivitat administrativa.
 - **No confondre** amb la impugnació d'actes no expressos.
- Quan l'Adm. no executa els seus actes fermes (es pot sol·licitar l'execució).
 - Si en el termini d'1 mes no es porta a terme, es pot formular C-Ad.
- Termini d'interposició contra la inactivitat administrativa: 2 mesos a partir del venciment dels terminis assenyalats.

VIA DE FET

Es refereix a la possibilitat d'impugnar actuacions materials que l'Administració porta a terme sense la cobertura jurídica o procedimental necessària, i que **lesionen drets o interessos legítims**.





SAN JOSÉ
CONSULTORS

GRÀCIES! ... I SEGUIM!

www.sanjoseconsultor.cat

